

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la
pauvreté**

PARTIE ASILE ET MIGRATION

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 015: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de staatssecretaris voor Asiel en
Migratie, Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding**

DEEL ASIEL EN MIGRATIE

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 015: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

INTRODUCTION

L'année 2012 a été une année charnière pour la politique belge d'asile, de migration et d'accueil. Cette année a été marquée par la poursuite de la politique de 2012 et la consolidation des résultats obtenus.

L'année 2013 a connu une nouvelle diminution du nombre de demandes d'asile par rapport à 2012. Cette diminution est le fruit de mesures précises ayant pour cible les demandes non fondées. Par conséquent le taux de reconnaissance a quant à lui augmenté.

Par cette diminution structurelle du nombre de demandes d'asile, tout demandeur d'asile qui a droit à l'accueil, a effectivement une place dans le réseau. En mettant fin à la crise de l'accueil, nous pouvons non seulement remplir nos obligations d'accueil mais également diminuer le nombre de places dans le réseau d'accueil, sans pour autant renoncer à nos obligations.

L'arriéré dans le traitement des demandes humanitaires sera résorbé et tout est mis en œuvre pour rendre les procédures encore plus efficaces.

Tout est fait pour promouvoir le retour volontaire. Pour réaliser cet objectif, une série d'initiatives ont été prises pour travailler au retour volontaire à partir des centres de retour ouverts. Une autre priorité est l'éloignement des délinquants.

Mon objectif concret pour 2014 est de continuer à consolider les résultats engrangés afin que les mesures prises aient un effet durable.

Au cours de la dernière année de la législature, j'entends poursuivre ma vision et assurer la cohérence des différentes politiques menées dans le domaine de l'asile, la migration et de l'accueil.

ASILE

En 2012 le nombre de demandes d'asile a diminué pour la première fois depuis 2008. Cette tendance remarquable s'est confirmée lors du premier semestre de 2013. Pendant le premier semestre de 2012 il y a eu en moyenne 1 830 demandes d'asile par mois. Pour la même période en 2013, cette moyenne a été de 1 374. Contrairement à l'augmentation des demandes d'asile en Europe, le nombre d'entrées a continué à diminuer également en 2013.

Mais la prudence est de mise. Des chiffres des années précédentes, nous constatons que le nombre de demandes d'asile, au deuxième semestre, est toujours supérieur par rapport au premier semestre.

INLEIDING

Het jaar 2012 was een scharnierjaar voor het Belgische asiel-, migratie- en opvangbeleid. Dit jaar werd het beleid van 2012 voortgezet en werden de behaalde resultaten bestendigd.

In 2013 is er een verdere daling van het aantal asielaanvragen in vergelijking met 2012. De daling is het gevolg van doelgerichte maatregelen om ongegronde aanvragen aan te pakken. Bijgevolg is het erkenningspercentage gestegen.

Door de structurele daling van het aantal asielaanvragen heeft elke asielzoeker die recht heeft op opvang ook effectief een plaats in het opvangnetwerk. Het oplossen van de opvangcrisis zorgt er voor dat wij niet enkel onze opvangplicht kunnen vervullen, maar tevens ook het aantal plaatsen in het opvangnetwerk kunnen verminderen zonder aan onze plicht te verzaken.

De achterstand in de behandeling van humanitaire aanvragen wordt ingehaald en alles wordt in het werk gesteld om procedures nog efficiënter te doen verlopen.

Er wordt volop ingezet op de vrijwillige terugkeer. Om dit te realiseren werden er een aantal initiatieven genomen om vanuit open terugkeercentra aan vrijwillige terugkeer te werken. Een andere prioriteit is de verwijdering van delinquenten.

De concrete doelstelling voor 2014 is de geboekte resultaten verder te consolideren opdat de maatregelen een duurzaam karakter zouden hebben.

Ik wil in het laatste jaar van deze legislatuur dan ook verder gaan op de ingeslagen weg en de coherentie verzekeren van het gevoerde beleid op het gebied van asiel, migratie en opvang.

ASIEL

In 2012 is het aantal asielaanvragen in België voor het eerst sinds 2008 gedaald. Deze opmerkelijke kentering heeft zich in de eerste helft van 2013 ook duidelijk voortgezet. In de eerste helft van 2012 waren er gemiddeld 1 830 asielaanvragen per maand in ons land. Voor dezelfde periode in 2013 gemiddeld 1 374 asielaanvragen per maand. In tegenstelling tot het stijgend aantal asielaanvragen in Europa is de instroom in België dus ook in 2013 verder gedaald.

Maar behoedzaamheid blijft geboden. Uit de cijfers van de voorgaande jaren stellen wij vast dat het aantal asielaanvragen in de tweede jaarhelft telkens hoger ligt dan in het eerste semester.

L'objectif de 2014 est de continuer à consolider la politique en cours. Le projet d'amélioration des instances d'asile que j'ai demandé de faire en 2012 a mis en lumière des possibilités d'amélioration, dont certaines doivent encore être réalisées en 2014.

Au cœur de ce processus, se trouve l'amélioration de l'efficacité du processus d'asile, aussi bien au niveau des instances d'asile que de toute la chaîne de l'asile et la poursuite d'une organisation de qualité.

Une attention spéciale sera portée à la résorption de l'arriéré des dossiers, en première instance et en appel.

En ce qui concerne le volet européen, je continuerai en 2014 à mettre l'accent sur une politique globale. Avec l'adoption en 2013 des nouvelles directives européennes en matière d'asile, les efforts devront surtout se concentrer sur l'implémentation de cet acquis européen. Pour aboutir à une réelle politique d'asile européenne commune, une collaboration pratique renforcée entre les États membres est absolument nécessaire. L'EASO, le Bureau européen d'appui en matière d'asile, qui sera complètement opérationnel en 2014, joue ici un rôle central. Le nouveau Fonds européen pour l'Asile et la Migration soutiendra financièrement les États membres dans le processus d'implémentation.

Le programme structurel de réinstallation, que j'ai lancé en 2013, sera confirmé en 2014. Avec cette politique de réinstallation, la Belgique offre la protection nécessaire aux réfugiés les plus vulnérables.

Une procédure rapide et de qualité

La compétence de décision pour les demandes d'asile multiples de l'Office des Etrangers appartient depuis le 1^{er} septembre 2013 au Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides (CGRA),

En 2013, le CGRA a pu prendre une décision pour les nouvelles demandes d'asile dans un délai court. Pour les nouvelles demandes introduites en 2012 et en 2013, une décision a été prise dans un délai moyen de 3 mois. Pour les personnes ressortissantes d'un pays d'origine sûr, une décision de prise en considération est toujours prise dans les 15 jours ouvrables, comme prévu dans la loi.

A côté d'un traitement rapide et de qualité des nouvelles demandes d'asile, le CGRA est également parvenu à résorber une grande partie de l'arriéré historique. Fin mars 2012, la charge de travail était encore de 15 343 dossiers. La charge de travail totale porte

De doelstelling voor 2014 is het gevoerde beleid verder te consolideren. Het verbeterproject van de asiendiensten die ik in 2012 heb laten uitvoeren, heeft een reeks verbeteropportunities aan het licht gebracht waarvan een aantal nog verder in 2014 zullen worden gerealiseerd

Centraal hierbij staan het verhogen van de efficiëntie van het asielproces, zowel op het niveau van de asielinstaties als m.b.t. de gehele asielketen, én het verder uitbouwen van de kwaliteitsvolle organisatie ervan.

Speciale aandacht zal gaan naar het wegwerken van de achterstand bij de asieldossiers, in eerste aanleg en in beroep.

Wat het Europese luik betreft, zal ik in 2014 verder inzetten op de uitbouw van een globaal beleid. Met de goedkeuring van de nieuwe Europese asielrichtlijnen in 2013 zal de focus vooral liggen op de implementatie van dit Europese asielacquis. Om tot een werkelijk gemeenschappelijk Europees asielbeleid te komen is een versterkte praktische samenwerking tussen lidstaten absoluut noodzakelijk. EASO, het Europese Asielondersteuningsbureau, dat in 2014 volledig operationeel zal zijn, speelt hierin een centrale rol. Het nieuwe Europese Asiel- en Migratiefonds zal de lidstaten financieel bij het implementatieproces ondersteunen.

Het structurele hervestigingsprogramma dat ik in 2013 heb opgestart, zal in 2014 worden geïnstitutionaliseerd. Met het hervestigingsbeleid biedt België noodzakelijke bescherming aan kwetsbare vluchtelingen.

Een snelle en kwaliteitsvolle procedure

De beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de meervoudige asielaanvragen werd door DVZ sinds 1 september 2013 overgedragen aan het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS).

Het CGVS is er in 2013 eveneens in geslaagd om op korte termijn een beslissing te nemen voor de nieuwe asielaanvragen. Voor de nieuwe aanvragen ingediend in 2012 en 2013 werd gemiddeld een beslissing genomen binnen een termijn van 3 maanden. Voor de personen afkomstig uit een veilig land van herkomst werd een beslissing tot inoverwegingname steeds genomen binnen de 15 werkdagen, zoals wettelijk voorzien.

Naast een snelle en kwaliteitsvolle behandeling van de nieuwe asielaanvragen is het CGVS er ook in geslaagd de historische achterstand voor een groot deel weg te werken. Eind maart 2012 bedroeg de totale werklast nog 15 343 dossiers. De totale werklast op het

maintenant sur 8 145 dossiers, dont 3 900 peuvent être considérés comme la charge de travail normal. Cela signifie que ces derniers 17 mois, 7 189 dossiers de l'arriéré ont été traités. Ce qui revient à 423 dossiers par mois. A ce jour, il reste 4 245 dossiers.

Si l'afflux d'asile n'augmente pas significativement en Belgique en 2014, le CGRA aura résorbé tout son arriéré fin 2014. En outre, l'objectif est que le CGRA continue en 2014 à prendre des décisions de qualité dans un délai court.

Vers une plus grande intégration de la chaîne de l'asile

Conformément à l'accord de Gouvernement, j'ai développé un projet d'amélioration avec les trois instances d'asile (OE, CGRA et CCE), en collaboration avec le SPF P&O et grâce à l'aide du bureau de consultance Deloitte. Il apparaît clairement des résultats de cette analyse que l'organisation de la procédure d'asile en Belgique est d'une manière générale bonne. Aussi bien en ce qui concerne l'efficacité que la qualité. Cette constatation vaut également pour la comparaison avec d'autres pays européens.

L'équipe de projet a développé une série de propositions et de projets pour garantir cette efficacité et cette qualité. Certains ont été réalisés en 2013. D'autres projets seront également lancés en 2014, comme par exemple le renforcement du monitoring de la chaîne de l'asile et le projet de qualité au CGRA.

La liste des pays d'origine sûrs

Sur base de l'avis du CGRA, une première liste de pays d'origine sûrs a été publiée le 1er juin 2012. Sur cette liste figuraient 7 pays: l'Albanie, la Bosnie-Herzégovine, le Kosovo, le Monténégro, la Serbie, l'Ancienne République yougoslave de Macédoine et l'Inde. Depuis l'entrée en vigueur de cette liste, on a remarqué une diminution remarquable des demandes d'asile de ces pays, par rapport à la période avant l'entrée en vigueur de cette liste de "Pays d'origine sûrs". En 2012, cette diminution a été de 36 % par rapport à 2011.

Après une évaluation de fond de la situation dans les pays d'origine concernés, un nouvel AR a été publié le 15 mai 2013 avec la même liste de pays. Une évaluation intermédiaire aura lieu début 2014.

CGVS bedraagt nu 8 145 dossiers, waarvan 3 900 dossiers als normale werkvoorraad moeten worden beschouwd. Dit betekent dat er de voorbije 17 maanden 7 198 dossiers van de achterstand werden weggewerkt. Wat neerkomt op een gemiddelde van 423 dossiers per maand. Op dit ogenblik bedraagt de achterstand nog 4 245 dossiers.

Als de asielinstroom in België in 2014 niet aanzienlijk stijgt, zal het CGVS in 2014 de volledige achterstand weggewerkt hebben. Daarnaast is het de bedoeling dat het CGVS in 2014 kwaliteitsvolle beslissingen blijft nemen binnen een korte termijn.

Naar een verdere integratie van de asielketen

Overeenkomstig het regeerakkoord heb ik in 2012 samen met de drie asielinstanties (DVZ, CGVS, RVV), in samenwerking met de FOD P&O en onder begeleiding van het consultantsbureau Deloitte een verbeterproject uitgewerkt. Uit de resultaten van deze analyse blijkt duidelijk dat de organisatie van de asielprocedure in België in het algemeen goed is. Zowel wat betreft de efficiëntie, als de kwaliteit. Ook voor de vergelijking met andere Europese landen geldt deze vaststelling.

Het projectteam heeft tal van voorstellen en projecten uitgewerkt om deze efficiëntie en kwaliteit verder te garanderen. Een aantal hiervan zijn reeds in 2013 gerealiseerd. Sommige projecten lopen nog door in 2014, zoals bijvoorbeeld het versterken van de monitoring van de asielketen en het kwaliteitsproject bij het CGVS.

De lijst van veilige landen van herkomst

Op basis van het advies van het CGVS werd op 1 juni 2012 een eerste lijst van veilige landen van herkomst gepubliceerd. Op deze lijst staan 7 landen: Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Servië, voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en India. Sinds de invoering van deze lijst is een duidelijke daling merkbaar van het aantal asielaanvragen uit deze landen in vergelijking met de periode voor de invoering van de lijst 'Veilige landen van herkomst'. In 2012 was er een daling met 36 % ten opzichte van 2011.

Na een grondige evaluatie van de situatie in de betrokken landen van herkomst werd op 15 mei 2013 een nieuw koninklijk besluit gepubliceerd met dezelfde lijst van landen. Een volgende, tussentijdse evaluatie zal plaatsvinden begin 2014.

Une approche plus efficace des demandes d'asile multiples

Le nombre de demandes d'asile diminue, en Belgique. Néanmoins, nous constatons une augmentation du nombre de demandes d'asile multiples. En 2012, une demande d'asile sur trois était une demande répétée (29 %). Pendant les 8 premiers mois de 2013, ce pourcentage a grimpé jusqu'à 37 %.

Pour faire face efficacement et de manière ciblée à l'augmentation du nombre de demandes d'asile multiples, la loi sur les étrangers a été modifiée. Depuis le 1^{er} septembre 2013, le CGRA est désormais compétent pour évaluer la recevabilité des demandes d'asile répétées. Pour renforcer l'interprétation uniforme, j'ai aussi précisé la définition de la notion de "nouveaux éléments" pour une demande d'asile multiple. Il est encore trop tôt pour évaluer l'impact effectif de cette mesure sur le nombre de demandes multiples.

Campagnes de prévention

Via les campagnes de prévention, les différentes autorités et la population du pays concerné sont informées des règles en vigueur en matière d'asile et de migration en Belgique.

Pour diffuser une information efficace et ciblée vers le public concerné, comme par exemple les jeunes ou les minorités, les campagnes sont menées en collaboration avec les ONG locales. En 2013, des campagnes de prévention ont été menées en Arménie, en Russie, au Sénégal, en Guinée, en RDC et au Kosovo. Les campagnes de prévention ont fait diminuer les demandes d'asile de ces pays.

L'Organisation Internationale des Migrations a organisé une campagne de prévention en Russie, plus particulièrement dans le Nord Caucase. L'objectif principal de cette campagne était d'informer la population sur la nouvelle législation en matière d'asile et sur les risques de tomber entre les mains de trafiquants d'êtres humains. La campagne de prévention en Arménie est terminée mais une nouvelle campagne est prévue dans le cadre du Targeted initiative project du Partenariat de mobilité européen avec ce pays.

La campagne de prévention au Cameroun s'est quant à elle poursuivie après ma visite avec le soutien d'une ONG locale, via les médias. Une prolongation de cette campagne est prévue. Au Sénégal, il s'agissait d'une brève conférence de presse à Dakar. Cette campagne a eu pour effet de faire baisser les demandes d'asile de

Een meer efficiënte aanpak van meervoudige asielaanvragen

Het aantal asielaanvragen in België daalt. Tegelijk zien we sinds 2012 een stijging van het aantal meervoudige asielaanvragen. In 2012 was één op de 3 verzoeken een herhaalde asielaanvraag (29 %). In de eerste 8 maanden van 2013 is dit verder opgelopen tot 37 %.

Om de stijging van het aantal meervoudige asielaanvragen efficiënt en doeltreffend aan te pakken werd de Vreemdelingenwet aangepast. Vanaf 1 september 2013 is het CGVS bevoegd voor de beoordeling van de ontvankelijkheid van de herhaalde asielaanvragen. Om de uniforme interpretatie te versterken heb ik ook de definitie van "nieuwe elementen" bij een meervoudige asielaanvraag verduidelijkt. Het is op dit ogenblik nog te vroeg om te oordelen wat de effectieve impact is van deze maatregel op het aantal herhaalde asielaanvragen..

Ontradingscampagnes

Met de ontradingscampagnes worden de verschillende overheden en de bevolking in het betreffende land ingelicht over de nieuwe asiel- en migratiewetgeving die van toepassing is in België.

Om efficiënt en gericht informatie te verspreiden onder het doelpubliek, bijvoorbeeld jongeren en minderheden, worden de campagnes uitgevoerd in samenwerking met lokale ngo's. In 2013 werden informatiecampagnes gevoerd in Armenië, Rusland, Senegal, Guinea, DR Congo en Kosovo. De ontradingscampagnes hebben het aantal asielaanvragen uit deze landen doen afnemen.

De Internationale Organisatie voor Migratie organiseerde een preventiecampagne in Rusland, meer bepaald in de Noordelijke Kaukasus. De focus van de campagne lag hoofdzakelijk op de vernieuwde asielwetgeving en het risico om in handen te vallen van mensenhandelaars en -smokkelaars. De preventiecampagne in Armenië is afgerond maar er is een nieuwe in de maak onder het Targeted Initiative project van het EU Mobility Partnership met Armenië.

De ontradingscampagne in Kameroen kreeg na onze aanwezigheid ter plaatse een vervolg en werd met de steun van een lokale ngo voortgezet via de media. Een verlenging van deze campagne is voorzien. In Senegal ging het over een korte persconferentie in Dakar. Dit deed de asielinstroom dalen van 59 in december

59 en décembre 2012 à 19 en juin 2013. Une nouvelle campagne est prévue.

Pour faire du retour et de la réintégration une solution durable en Guinée et au Maroc, un projet de soutien est prévu. Le projet de marocain a déjà permis de soutenir 3500 personnes depuis 2005.

Vers une politique d'asile européenne commune

L'Union européenne s'est donnée comme objectif d'harmoniser sa politique d'asile afin qu'un demandeur d'asile, quel que soit le pays dans lequel il introduit sa demande, ait le droit à un traitement et un résultat équivalent de sa demande. La Belgique s'est montrée être un grand défenseur de cette vision et a dès lors endossé un rôle précurseur en la matière au niveau européen.

Avec la publication du nouveau paquet Asile européen en 2013, nous avons fait un pas important vers la réalisation d'une telle politique européenne d'asile commune. Dans les prochaines années, des efforts maximaux doivent être fournis pour transposer et implémenter correctement ces textes européens. Pour la Belgique cela implique aussi des modifications nécessaires dans la législation nationale en matière d'asile et une traduction correcte dans la pratique.

Comme par le passé, la Belgique continuera à être active dans la réalisation d'une politique européenne d'asile commune. Les instruments nécessaires sont déjà à disposition. Il y a un cadre législatif clair au niveau européen. En 2013, le Bureau européen d'appui en matière d'asile, l'EASO, a traduit les discussions stratégiques en activités concrètes et sera totalement opérationnel en 2014. Le nouveau fonds Asile et Migration prévoit le soutien financier nécessaire pour les États membres et les agences pour la période 2014-2020.

De plus, la Belgique jouera un rôle actif dans le cadre de l'EASO, pour encore mieux harmoniser la politique d'asile au sein de l'Union européenne. En l'espèce, une attention particulière sera portée à la responsabilité individuelle et à la solidarité entre les États membres.

Un programme de réinstallation structurelle

Dans ma note de politique générale précédente, j'ai annoncé la mise en place d'un programme de réinstallation structurel. Pour la réinstallation de 80 burundais et congolais, plusieurs missions ont eu lieu en Tanzanie et au Burundi. En outre, 20 réfugiés particulièrement vulnérables établis dans différentes parties du monde ont été

2012 naar 19 in juni 2013. Een herhaalcampagne is in de maak.

Om de terugkeer en re-integratie in Marokko en Guinea duurzaam te maken worden er ondersteuningsprojecten voorzien. Het Marokkaans project heeft sedert 2005 reeds 3 500 mensen ondersteund.

Naar een gemeenschappelijk Europees asielbeleid

Europa heeft zich tot doel gesteld het asielbeleid in de EU zodanig te harmoniseren dat een asielzoeker, ongeacht het land waar hij een asielaanvraag indient, recht heeft op een gelijke behandeling en een gelijke uitkomst omtrent zijn aanvraag. België heeft zich steeds een groot voorstander getoond van deze visie en vervult op Europees niveau dan ook een voortrekkersrol.

Met de publicatie van het nieuwe Europese asielpakket in 2013 werd een belangrijke stap voorwaarts gezet in de realisatie van zo een gemeenschappelijk Europees asielbeleid. In de komende jaren moet dan ook maximaal ingezet worden op een correcte omzetting en een coherente implementatie van deze Europese asielwetten. Ook voor België impliceert dit de nodige aanpassingen aan de nationale asielwetgeving en een correcte vertaling naar de praktijk.

Zoals in het verleden zal België ook in de toekomst actief blijven bijdragen aan de realisatie van het gemeenschappelijke Europese asielbeleid. De nodige instrumenten hiervoor zijn reeds aanwezig. Er is een duidelijk wetgevend kader op Europees niveau. Het Europese Asielondersteuningsbureau, EASO, heeft in 2013 de ommeslag gemaakt van strategische discussies naar concrete activiteiten en zal in 2014 volledig operationeel worden. Het nieuwe Asiel- en Migratiefonds voorziet in de nodige financiële ondersteuning van de lidstaten en agentschappen voor de periode 2014-2020.

Verder zal België ook in 2014 een bijzonder actieve rol spelen, voornamelijk in het kader van EASO, om het asielbeleid binnen de EU verder te harmoniseren. Hierbij zal de nodige aandacht worden besteed aan de individuele verantwoordelijkheid van de lidstaten enerzijds en de solidariteit tussen de lidstaten van de EU anderzijds.

Een structureel hervestigingsprogramma

In mijn vorige beleidsnota heb ik aangekondigd dat ik van start zou gaan met een structureel hervestigingsprogramma. Voor de hervestiging van een 80-tal Burundese en Congolese vluchtelingen hebben in 2013 verschillende missies plaatsgevonden in Tanzania en Burundi. Bijkomend zijn 20 bijzonder kwetsbare vluchtelingen uit

réinstallés sur la base d'une sélection individuelle. Les dossiers jugés admissibles sont transmis par le HCR.

Le CGRA s'occupe de la sélection de ces réfugiés. En étroite collaboration avec l'OIM, Fedasil s'occupe du transfert vers la Belgique et de l'accueil pendant les six premières semaines. Les réfugiés réinstallés sont le plus rapidement possible pris en charge dans les projets d'*inburgering* et d'intégration existants, ce qui signifie que les CPAS ont ici un rôle important. Étant donné leur situation vulnérable, ces réfugiés reçoivent pendant les six premières années de leur arrivée en Belgique un soutien supplémentaire des ONG.

En 2013, le Gouvernement a également approuvé un plan croissant du nombre de réfugiés que la Belgique réinstallera les prochaines années. L'objectif est d'accueillir 250 réfugiés par an d'ici 2020 dans le cadre du programme réinstallation européen. Cela en étroite collaboration avec le HCR.

En 2014, la Belgique accueillera à nouveau 100 réfugiés. L'objectif sera de consolider le processus de réinstallation, par le développement d'un guide et la mise en place d'une concertation avec les partenaires concernés.

Réformer le statut des apatrides

Conformément à l'accord de Gouvernement, la Belgique ratifiera le Traité de 1961 sur la réduction de l'apatridie. Le dossier sera introduit au Parlement.

Une procédure de reconnaissance du statut d'apatride par le CGRA est en cours d'examen.

MIGRATION

La politique mise en œuvre en 2013 dans le domaine de la migration visait à rationaliser les procédures de séjour, à transposer les directives européennes et à définir une nouvelle politique de retour. Une politique de retour axée sur le retour volontaire.

Le permis unique

En ce qui concerne l'immigration des travailleurs étrangers, la transposition de la directive européenne 2011/98/EC concernant le permis unique, en collaboration avec la Ministre de l'Emploi est en cours. Pour la

verschillende delen van de wereld naar België hervestigd op basis van een individuele selectie. De dossiers die in aanmerking komen worden voorgedragen door UNHCR.

Het CGVS staat in voor de selectie van deze vluchtelingen. In nauwe samenwerking met IOM zorgt Fedasil nadien voor de transfer naar België en staat in voor de opvang gedurende de eerste zes weken. De hervestigde vluchtelingen worden zo snel mogelijk opgenomen in de bestaande inburgerings- en integratietrajecten, wat betekent dat hier een centrale rol is weggelegd voor de OCMW's. Gelet op hun kwetsbare situatie krijgen deze vluchtelingen gedurende het eerste jaar na hun aankomst in België extra ondersteuning via de NGO's.

De regering heeft in 2013 eveneens een groeipad goedgekeurd voor het aantal vluchtelingen dat België de volgende jaren zal hervestigen. Het is hierbij de bedoeling om tegen 2020 jaarlijks 250 vluchtelingen op te nemen in België onder het Europese hervestigingsprogramma. Dit alles in nauwe samenwerking met UNHCR.

In 2014 zal België opnieuw 100 vluchtelingen hervestigen. De focus zal hierbij liggen op de consolidatie van het hervestigingsproces, met de ontwikkeling van een draaiboek en het maken van afspraken tussen alle betrokken partners.

Het statuut van staatlozen hervormen

Overeenkomstig het regeerakkoord zal België toetreden tot het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid. Het dossier zal aan het parlement worden voorgelegd.

Een procedure voor de erkenning van de status van staatlozen via het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, wordt onderzocht.

MIGRATIE

Het in 2013 gevoerde beleid op het vlak van migratie was gericht op het stroomlijnen van de verblijfsprocedures, het omzetten van Europese richtlijnen en het uittekenen van een nieuw terugkeerbeleid. Een terugkeerbeleid met de focus op vrijwillige terugkeer.

De gecombineerde vergunning

Met betrekking tot de immigratie van buitenlandse werknemers wordt gewerkt aan de omzetting van de Europese richtlijn 2011/98/EG betreffende de "gecombineerde vergunning, in samenwerking met de minister

transposition de la directive, les Régions ont aussi un rôle important à remplir à côté du niveau fédéral.

La directive “permis unique” vise les travailleurs étrangers (non-EU) qui viennent travailler en Europe et a comme objectif de faciliter leur accès au territoire et leur séjour par la mise en place d’un “guichet unique”. Le guichet sera responsable aussi bien de la demande que de la délivrance de l’autorisation de travail et de séjour. La directive prévoit également une série de droits communs pour les travailleurs.

La transposition de cette directive est faite à la lumière des réformes institutionnelles et du transfert des compétences relatif à la politique de l’Emploi vers les Régions.

Dispositions transitoires pour les travailleurs des nouveaux États membres de l’Union européenne

La Croatie a adhéré à l’Union européenne le 1er juillet 2013. En ce qui concerne l’accès au marché du travail des dispositions transitoires ont toutefois été prévues. Les Croates devront être munis d’un permis de travail s’ils veulent venir travailler en Belgique, jusqu’au 1^{er} juillet 2015.

Pour les ressortissants roumains et les bulgares les dispositions transitoires prendront fin au 31 décembre 2013. Vraisemblablement, la fin de ces mesures entraînera un afflux de demandes de séjour de la part de ces ressortissants en tant que travailleur. Mais d’autre part, la charge de travail qui résultera de l’examen de ces demandes sera compensée en partie par la disparition de faux indépendants et par la simplification administrative qui en découle.

La directive 2011/51/EU qui élargit l’application de la directive 2003/109/EC relative aux résidents de longue durée aux réfugiés reconnus et aux personnes ayant reçu une protection subsidiaire, sera encore transposée cette année. Elle aura une influence sur la mobilité des réfugiés reconnus et des personnes ayant reçu une protection subsidiaire au sein de l’Union européenne. Elles pourront, à l’instar des autres résidents de longue durée, s’établir plus facilement dans un autre État membre que celui dans lequel ils ont obtenu leur protection internationale.

Introduction d’un titre de séjour biométrique

Pour le séjour sur le territoire, l’introduction de titres de séjour biométriques est importante. Cette année, la Belgique a, avec quelque retard, donné suite au Règle-

van Werk. Voor de omzetting van de richtlijn is naast het federale niveau ook een belangrijke rol te vervullen door de Gewesten.

De richtlijn “gecombineerde vergunning” richt zich tot de buitenlandse werknemers (niet EG) die komen werken in een lidstaat van de Europese Unie en heeft tot doel hun toegang tot het grondgebied en hun verblijf te vergemakkelijken door een “uniek loket” in te richten. Eén loket zal dan verantwoordelijk zijn voor zowel de aanvraag als de aflevering van de verblijfs- en arbeidsvergunning. De richtlijn voorziet eveneens een pakket gemeenschappelijke rechten voor deze werknemers.

De omzetting van deze richtlijn gebeurt in het licht van de institutionele hervormingen en de overheveling van de bevoegdheid werk naar de Gewesten.

Overgangsbepalingen voor werknemers uit nieuwe EU-Lidstaten

Op 1 juli 2013, is Kroatië toegetreden tot de Europese Unie. Wat betreft de toegang tot de arbeidsmarkt werden evenwel overgangsmaatregelen voorzien. Kroaten zullen in principe tot 1 juli 2015 over een arbeidskaart moeten beschikken indien zij als werknemer aan de slag willen gaan in België.

Voor de Roemeense en de Bulgaarse onderdanen lopen de overgangsmaatregelen af op 31 december 2013. Vermoedelijk zal het einde van de overgangsmaatregelen een toevloed van verblijfsaanvragen vanwege deze onderdanen in de hoedanigheid van werknemer met zich meebrengen. Anderzijds, zal de werklast die hieruit kan voortvloeien ten dele gecompenseerd worden door de verdwijning van de schijnzelfstandigen en daaraan verbonden de vereenvoudiging van het administratief werk.

De richtlijn 2011/51/EU die het toepassingsgebied van de richtlijn 2003/109/EG met betrekking tot langdurig ingezetenen uitbreidt naar erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden, zal nog dit jaar worden omgezet. Ze zal een invloed hebben op mobiliteit van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden binnen de Europese Unie die voortaan, net zoals andere langdurig ingezetenen, zich gemakkelijker in een andere Lidstaat dan deze die hen een internationale bescherming gegeven heeft, zullen kunnen vestigen.

Invoering van biometrische verblijfstitels

Voor het verblijf op het grondgebied is de invoering van biometrische verblijfstitels een belangrijk gegeven. Ons land heeft dit jaar, met enige vertraging, gevolg

ment européen qui rend obligatoire la délivrance de titres de séjour biométriques. Le 22 avril 2013, la phase de test a commencé dans les communes suivantes: Zaventem, Rhode-Saint-Genèse, Ostende, Turnhout, Woluwe-Saint-Pierre, Woluwe-Saint-Lambert, Ixelles, Waterloo, Farciennes et Morlanwelz.

Au 31 août 2013, 1 132 cartes biométriques ont été délivrées. Environ 300 cartes sont encore en cours de fabrication ou doivent être délivrées.

La phase test est un succès. Par conséquent, toutes les étapes ont été entreprises en vue de l'élargissement à tout le Royaume. Les contrats ont déjà été envoyés et la préparation du début effectif a commencé. Plus de 250 communes ont déjà signé l'accord. Les deux premières communes (qui ne sont pas une commune test) commenceront à délivrer des titres de séjour biométriques en octobre.

Vers une procédure simplifiée pour le prolongement du titre de séjour

A la lumière des nouvelles données, une procédure pour simplifier la prolongation des titres de séjour sera développée.

Aujourd'hui, l'étranger doit demander la prolongation de son titre de séjour entre le 45ème et le 30ème avant la date d'expiration de sa carte. En pratique, cependant ce délai n'est pas suffisant et pour contrôler les conditions de la prolongation du séjour et pour fabriquer la carte de séjour électronique (bientôt biométrique). Le résultat est que l'étranger en attente d'une prolongation de sa carte de séjour reçoit une attestation provisoire (annexe 15) qui doit être régulièrement prolongée.

Cette situation n'est pas bénéfique pour l'étranger qui possède seulement une attestation qui couvre son séjour et doit se rendre plusieurs fois à son administration communale pour la prolongation de son séjour. C'est pourquoi l'instruction a été donnée d'inviter les étrangers à venir suffisamment à l'avance (p.e. 3 mois) déposer les documents nécessaires à la prolongation de son séjour et de les transmettre à l'Office des Etrangers. De cette manière, la prolongation pourra être effective avant la date d'expiration de la carte.

Cette mesure constitue également une simplification administrative qui profite tant à l'étranger qu'à l'administration communale.

gegeven aan de Europese verordening die de afgifte van biometrische verblijfstitels verplicht maakt. Op 22 april 2013 is de testfase voor dit project gestart in de volgende gemeenten: Zaventem, Sint-Genesius-Rode, Oostende, Turnhout, Sint-Pieters-Woluwe, Sint-Lambrechts-Woluwe, Elsene, Waterloo, Farciennes en Morlanwelz.

Op datum van 31 augustus 2013 werden reeds 1 132 biometrische kaarten afgegeven. Ongeveer 300 kaarten zijn nog in aanmaak of moeten nog worden afgegeven.

De testfase is een succes. Bijgevolg werden er al stappen ondernomen met het oog op de uitbreiding tot alle gemeenten van het Rijk. Zo werden de overeenkomsten al verzonden en is men begonnen met de voorbereiding van de effectieve opstart. Meer dan 250 gemeenten hebben de overeenkomsten al ondertekend. De eerste twee gemeenten (die geen testgemeenten zijn) zullen in oktober overstappen naar biometrische verblijfstitels.

Naar een eenvoudige procedure voor verlenging van tijdelijk verblijf

In het licht van de nieuwe gegevens, zal de procedure ontwikkeld worden om de verlenging van de tijdelijke verblijfstitels te vereenvoudigen.

Vandaag moet de vreemdeling de verlenging van zijn verblijfskaart vragen tussen de 45ste en de 30ste dag voor het verstrijken van zijn verblijfskaart. In de praktijk is het echter zo dat deze termijn niet volstaat, én om de voorwaarden voor de verlenging van het verblijf te controleren én om de elektronische verblijfskaart (binnenkort, biometrische kaart) aan te maken. Het gevolg is dat de vreemdeling in afwachting van de verlenging van zijn verblijfskaart, een voorlopig attest krijgt (bijlage 15) dat regelmatig moet verlengd worden.

Deze situatie is niet voordelig voor de vreemdeling die slechts een voorlopig attest heeft dat zijn verblijf dekt en zich meermaals bij het gemeentebestuur moet begeven voor de verlenging van zijn verblijf. Daarom de instructie gegeven worden waarbij de vreemdeling voortaan uitgenodigd wordt om de documenten die nodig zijn voor de verlenging van zijn verblijf ruim op voorhand (vb. drie maanden) en rechtstreeks aan de Dienst Vreemdelingenzaken over te maken. Op die manier, zal de verlenging van de verblijfskaart op tijd kunnen gebeuren voor het verstrijken van de kaart.

Deze maatregel is een administratieve vereenvoudiging die zowel voordelig is voor de vreemdeling als voor het gemeentebestuur.

Un nouveau délai pour le séjour durable des citoyens européens

Conformément à la directive 2004/38 relative à la libre circulation des personnes, les citoyens européens acquièrent désormais le droit au séjour permanent après 5 ans au lieu de 3 ans (cette période de 5 ans était seulement d'application pour les étudiants européens).

Ce délai permet à l'administration de mieux effectuer les contrôles et de lutter contre les éventuels abus. Certains citoyens européens ne remplissent pas ou plus les conditions qui permettent la libre circulation et le séjour et deviennent une charge déraisonnable pour l'État belge. D'autres s'établissent comme faux indépendants ou faux employés.

Grâce à l'échange des données qui se fait avec succès avec le SPP Intégration sociale, on a pu mettre fin au séjour de 4037 européens ou de leurs membres de famille, parce qu'ils représentaient une charge déraisonnable pour le système social (chiffre de juillet 2011 à août 2013). En 2013, et ce jusqu'en août, il a été mis fin au séjour de 1130 citoyens européens.

Le regroupement familial

La loi du 8 juillet 2011 a posé de nouvelles conditions au regroupement familial. Les plus importantes sont les conditions quant au revenu, au logement et à l'âge pour les membres de famille des ressortissants non européens (art. 10/10bis) ou pour les Belges (art. 40ter) et l'exclusion des ascendants étrangers d'un majeur belge.

En 2012, 30 960 titres de séjour ont été délivrés dans le cadre du regroupement familial:

- 7 594 sur base de l'article 10/10bis (entre deux étrangers)
- 15 496 sur base de l'article 40bis
- 7 870 sur base de l'article 40ter (entre une Belge et un étranger).

En exécution de l'accord de Gouvernement, la lutte contre les mariages de complaisance a été intensifiée et étendue aux déclarations de cohabitation légale de complaisance. A cette fin, la loi du 2 juin 2013 prévoit des mesures au niveau administratif, judiciaire et pénal:

Een nieuwe termijn voor het duurzaam verblijf van EU-burgers

Conform de Europese burgerschapsrichtlijn 2004/38 kunnen EU-burgers voortaan maar een duurzaam verblijfsrecht verwerven na een verblijf van 5 jaar in plaats van 3 jaar (alleen voor EU-studenten was voordien deze periode 5 jaar).

Deze termijn laat de administratie toe om betere controles te verrichten en eventuele misbruiken aan te pakken. Sommige EU burgers vervullen namelijk niet of niet meer de voorwaarden die gesteld worden aan het vrij verkeer en verblijf en worden een onredelijke belasting voor de Belgische overheden. Anderen vestigen zich als schijnzelfstandigen of schijnwerknemers.

Dankzij een succesvolle gegevensuitwisseling met de POD Maatschappelijke integratie werd er een einde gesteld aan het verblijf van 4037 burgers van de Unie of van hun familieleden, omdat zij een buitengewone belasting betekenden voor het sociale bijstandstelsel (cijfer is van juli 2011-aug 2013). Tot en met augustus van dit jaar 2013 werd om dezelfde reden een einde gesteld aan het verblijf van 1130 EU-burgers.

De gezinshereniging

De wet van 8 juli 2011 heeft een aantal nieuwe voorwaarden voor gezinshereniging ingelast. De belangrijkste zijn de voorwaarden betreffende de inkomsten, de huisvesting en de leeftijd voor de familieleden van niet-Europese onderdanen (art. 10/10bis) of van Belgen (art. 40 ter) en uitsluiting van de buitenlandse ascendenten van een meerderjarige Belg.

In 2012, werden 30 960 verblijfstitels afgegeven in het kader van de gezinshereniging:

- 7 594 op basis van artikel 10/10bis wet 15/12/80 (tussen 2 vreemdelingen)
- 15 496 op basis van artikel 40bis
- 7 870 op basis artikel 40ter (tussen Belg en Vreemdeling).

In uitvoering van het regeerakkoord werd met de wet van 2 juni 2013 de strijd tegen "schijnhuwelijken" opgedreven en uitgebreid naar de "schijn- verklaringen van wettelijke samenwoning. Om de strijd tegen deze twee fenomenen op te voeren voorziet deze wet in maatregelen op administratief, gerechtelijk en strafrechtelijk niveau:

— une augmentation des peines afin que celles-ci correspondent à la réalité sociale;

— un élargissement de la compétence du juge pénale à la procédure civile d'annulation du mariage ou de la déclaration de cohabitation de complaisance;

— un allongement des délais d'instruction du Ministère public;

— un échange d'informations approprié a été inséré dans la loi.

Par ailleurs, conformément à l'accord de Gouvernement, une information optimale sera donnée aux victimes potentielles d'un mariage forcé, d'un mariage ou d'une cohabitation de complaisance. Cette campagne d'information s'inscrira dans le Plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales 2010-2014. Réalisée en collaboration avec le secteur associatif, elle prévoit une brochure destinée aux victimes potentielles ainsi qu'un clip informatif.

Dans le même cadre, un échange d'informations pertinentes relatif à des mariages ou des déclarations de cohabitations légales de complaisance sera mise au point. Un projet d'arrêté royal a été élaboré afin de donner aux acteurs concernés la possibilité de consulter via le registre national des informations pertinentes dans le cadre de la lutte contre les mariages et cohabitations légales de complaisance.

Les informations qui seront accessibles sont d'une part, celles relatives aux mariages de complaisance potentiels, et d'autre part, celles relatives aux déclarations de cohabitations légales de complaisance potentielles.

Ces informations ne seront pas inscrites en tant que telles dans le registre national, mais bien dans les registres de la population. Comme ces informations seront inscrites dans les registres de la population, elles seront rendues accessibles aux trois instances concernées, à savoir, l'officier de l'état civil, le ministère public et l'office des étrangers, par le biais du Registre national.

Entretemps, un autre phénomène est apparu qui requiert l'attention: les reconnaissances de complaisance d'enfants. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 8 juillet 2011, le parent d'un enfant belge bénéficie d'un droit de séjour quasi inconditionnel. Ce phénomène est difficile à détecter et à ce titre, difficile à appréhender de manière préventive. L'Office des Etrangers et le SPF Justice examinent actuellement comment lutter

— de straffen werden verzwaard om tegemoet te komen aan de maatschappelijke realiteit;

— de bevoegdheid van de strafrechter werd uitgebreid met burgerlijke procedure tot nietigverklaring van het schijnhuwelijk;

— de onderzoekstermijnen van het Openbaar ministerie werden uitgebreid;

— een adequate gegevensuitwisseling werd wettelijk vastgelegd.

Overeenkomstig het regeerakkoord, zal daarnaast optimale informatie worden verstrekt aan de personen die slachtoffer zouden kunnen zijn van een gedwongen huwelijk, een schijnsituatie, een schijnhuwelijk of –samenwoning. Deze informatie-campagne zal zich inschrijven in het Nationaal actieplan 2010-2014 ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intra-familiaal geweld. De informatiecampagne, die werd ontwikkeld samen met de associatieve sector, voorziet in een brochure naar potentiële slachtoffers. Een informatieve kortfilm staat eveneens op het agenda.

In dit verband zal ook voorzien worden in de uitwisseling van pertinente gegevens met betrekking tot mogelijke schijnhuwelijken en schijnverklaringen van wettelijke samenwoning. Er werd een ontwerp van koninklijk besluit uitgewerkt dat de mogelijkheid moet geven aan de betrokken actoren om via het Rijksregister belangrijke gegevens te raadplegen in het kader van de strijd tegen schijnhuwelijken en schijn-wettelijke samenwoningen.

De gegevens die toegankelijk zullen zijn betreffen enerzijds deze met betrekking tot mogelijke schijnhuwelijken en anderzijds deze met betrekking tot mogelijke schijnverklaringen van wettelijk samenwoning.

Deze gegevens zullen niet als dusdanig worden geregistreerd in het Rijksregister maar wel in de bevolkingsregisters. Aangezien deze gegevens zullen worden opgenomen in de bevolkingsregisters, zullen deze toegankelijk kunnen worden gemaakt voor de 3 betrokken instanties, namelijk de ambtenaar van de burgerlijk stand, het openbaar ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken.

Inmiddels is een nieuw fenomeen opgedoken dat de nodige aandacht vraagt, namelijk de schijn-erkenningen van kinderen. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 8 juli 2009 geniet een ouder van een Belgisch kind een bijna onvoorwaardelijk recht op verblijf. Dit fenomeen is moeilijk op te sporen en daarom ook moeilijker preventief te benaderen. De Dienst Vreemdelingenzaken en de FOD Justitie onderzoeken momenteel de mogelijkheid

de manière plus préventive contre ce phénomène. En attendant, s'il existe des indications sérieuses ou de graves présomptions d'un abus de procédure, l'Office des Etrangers saisit le Parquet.

Un traitement efficace des demandes de séjour humanitaires

Selon l'accord de Gouvernement, la régularisation du séjour peut uniquement être accordée individuellement, sur la base de la loi.

En ce qui concerne les demandes d'autorisation de séjour humanitaire sur la base de l'article 9*bis* de la loi sur les étrangers, l'Office des Etrangers continue à mettre tout en œuvre afin de résorber au plus vite la charge de travail exceptionnelle découlant de l'opération de régularisation de 2009. A la date du 31 août 2013, 9 143 demandes étaient en cours de traitement, contre 11 992 fin 2012 et 31 858 fin mai 2010 lors du pic de la campagne de régularisation.

L'arriéré existant au niveau du traitement des demandes de régularisation pour des motifs médicaux en application de l'article 9*ter* est également résorbé. 6 659 demandes ont été clôturées, ce qui représente deux fois plus que le nombre de nouvelles demandes réceptionnées, à savoir, 3 165. La réserve de travail se chiffrait à 3 734 dossiers au 31 août 2013, contre 6 022 fin 2012 et 11 046 fin 2011. Elle a donc baissé de 38 % entre le 31 décembre 2012 et le 31 août 2013. La moyenne des nouvelles demandes (396) est nettement inférieure à 2012 (639).

En 2013, on enregistre 10 410 demandes de régularisation humanitaire, c'est-à-dire 6967 demandes en application de l'article 9*bis* et 3443 demandes en application de l'article 9*ter*.

Au total, 1570 personnes ont été régularisées, toute type de procédure comprise.

La réglementation en matière de prise en charge

Les personnes qui viennent dans le cadre d'un court séjour doivent disposer d'une assurance maladie et de moyens de subsistance suffisants pour subvenir à leurs besoins durant leur séjour, à moins qu'elles ne disposent d'un garant qui a souscrit un engagement de prise en charge en leur faveur. Par cette prise en charge, il s'engage à l'égard de l'État belge et les CPAS à prendre sur lui les frais de séjour, de santé et d'éloignement. Un tel engagement de charge est valable deux ans.

om deze praktijk preventief te bestrijden. In afwachting schakelt de Dienst Vreemdelingenzaken het parket in bij ernstige aanwijzingen of zware verdenkingen inzake een misbruik van de procedure.

Een efficiënte behandeling van humanitaire verblijfsaanvragen

Overeenkomstig het regeerakkoord, kan een regularisatie van het verblijf slechts individueel worden toegekend op basis van de wet.

Wat betreft de aanvragen om humanitaire machtiging tot verblijf, in toepassing van artikel 9*bis* van de Vreemdelingenwet, blijft de Dienst Vreemdelingen-zaken alles in het werk stellen om zo vlug mogelijk de uitzonderlijke werklast als gevolg van de regularisatiecampagne van 2009 weg te werken. Op 31 augustus 2013 waren 9 143 aanvragen in onderzoek, tegenover 11 992 eind 2012 en 31 858 eind mei 2010, het hoogtepunt van de regularisatiecampagne.

Ook de achterstand inzake de medische aanvragen, in toepassing van artikel 9*ter*, wordt weggewerkt. Er werden 6 659 aanvragen afgesloten. Meer dan tweemaal zoveel als de 3 165 nieuwe aanvragen die werden ontvangen. De werkreserve bedraagt op 31 augustus 2013 nog 3 734 dossiers, tegenover 6 022 eind 2012 en 11 046 eind 2011. De werkreserve is dus tussen 31/12/12 en 31/08/13 met 38 % afgenomen. De gemiddelde instroom van aanvragen (396) is daarentegen aanzienlijk lager dan in 2012 (639).

In 2013 werden 10 410 aanvragen tot regularisatie ingediend/geregistreerd, waarvan 6 967 aanvragen op basis van art. 9*bis* en 3 443 aanvragen op basis van art. 9*ter*.

Alle procedures in acht genomen werden er in totaal 1 570 personen geregulariseerd.

De regeling rond garanten

De personen die naar België komen in het kader van een kort verblijf, dienen over een ziektekosten-verzekering beschikken en een garant hebben, indien ze zelf niet over voldoende bestaansmiddelen beschikken voor de duur van hun verblijf. Deze garant heeft zich door middel van een verbintenis tot tenlasteneming (bijlage 3*bis*) verbonden ten opzichte van de Belgische Staat en het OCMW, om de kosten van verblijf, gezondheid, en verwijdering op zich te nemen. Dergelijke verbintenis is twee jaar geldig.

L'accord de Gouvernement prévoit dès lors qu'une banque de données sera créée "*pour s'assurer que les frais médicaux puissent effectivement être répercutés sur un garant*".

En exécution de l'accord de Gouvernement, le SPF Affaires Etrangères adaptera son application informatique de telle manière que les informations relatives au garant seront accessibles au SPP Intégration sociale.

La lutte contre la traite des êtres humains et l'enrichissement par l'organisation de réseaux

La Belgique a toujours joué un rôle précurseur dans la lutte contre la traite des êtres humains. Son approche intégrale et intégrée en matière de traite des êtres humains sera poursuivie avec la même intensité.

En exécution de l'accord de Gouvernement, l'arrêté royal relatif à la reconnaissance de trois centres spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains et à l'agrément pour ester en justice, a été pris le 18 avril 2013.

La mise en œuvre du développement du plan d'action "*Lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains 2012 -2014*" sera poursuivie. Dans l'intervalle, un grand nombre de mesures de ce plan d'action ont été concrétisés ou le seront très prochainement. Les prochaines perspectives et engagements sont:

- la collecte d'informations sur les efforts ou les actions menées par les différents départements, services et institutions dans le cadre de la lutte interdisciplinaire contre la traite des êtres humains;

- la mise en place d'une approche stratégique intégrée et intégrale de la lutte contre la traite des êtres humains qui mobilise l'ensemble des autorités, tant au niveau fédéral qu'aux niveaux communautaire et local;

- une attention particulière à la situation des personnes d'origine étrangère particulièrement vulnérables (par ex. les mineurs étrangers non accompagnés qui sont victimes de la traite des êtres humains);

La Belgique continuera à assurer son rôle de pionnier en matière de lutte contre la traite des êtres humains, sur la scène internationale.

En 2012, 157 nouveaux dossiers de victimes présumées, ont été ouverts, la situation de 848 victimes présumées a été examinée et autant de décisions de séjour adaptées ont été prises. Du 1^{er} janvier 2013 au

Het regeerakkoord stelt daarom dat een databank zal worden opgericht "*om er zeker van te zijn dat de geneeskundige kosten werkelijk op een borgsteller kunnen worden verhaald*."

In uitvoering van het regeerakkoord, zal de FOD Buitenlandse zaken zijn informaticatoepassing zodanig aanpassen dat de inlichtingen die betrekking hebben op de garanten toegankelijk zijn voor de POD Maatschappelijke Integratie.

De strijd tegen mensenhandel en de verrijking door het organiseren van netwerken

België heeft op internationaal vlak steeds een voortrekkersrol gespeeld in de strijd tegen mensenhandel. Zijn integrale en geïntegreerde aanpak bij mensenhandel zal met dezelfde intensiteit worden verdergezet

In uitvoering van het regeerakkoord, werd op 18 april 2013 het koninklijk besluit genomen inzake de erkenning van drie gespecialiseerde centra die slachtoffers van mensenhandel opvangen en begeleiden en hun erkenning om in rechte op te treden.

Het actieplan "Strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel 2012 - 2014" zal verder uitgevoerd worden in 2014. Heel wat van de maatregelen van het actieplan zijn ondertussen reeds in uitvoering of worden heel binnenkort aangevat. Verdere vooruitzichten en engagementen zijn:

- de bundeling van informatie over de inspanningen of acties van de verschillende departementen, diensten en instellingen in de interdisciplinaire strijd tegen mensenhandel;

- een geïntegreerde en integrale strategische aanpak van mensenhandel die alle overheden mobiliseert op federaal, gemeenschapsvlak en lokaal vlak;

- bijzondere aandacht schenken aan de situatie van personen van vreemde herkomst die zich in een kwetsbaardere positie bevinden (vb. niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die slachtoffer zijn van mensenhandel);

België zal zijn voortrekkersrol inzake de bestrijding van de mensenhandel op internationaal vlak verder zetten.

In 2012 werden 157 nieuwe dossiers geopend van mogelijke slachtoffers, werden 848 situaties van mogelijke slachtoffers onderzocht en evenveel aangepaste verblijfsbeslissingen genomen. Van 1 januari

31 août 2013, 79 nouveaux dossiers de victimes présumées ont été ouverts et la situation de 556 victimes présumées a été examinée et autant de décisions de séjour adaptées ont été prises.

La lutte contre le trafic d'êtres humains, plus particulièrement de MENA, reste une priorité spécifique pour toutes les administrations concernées (l'Office des Etrangers, le CGRA et Fedasil). Les partenaires sont Child Focus qui joue un rôle de coordination lors de la disparition et le service des Tutelles qui sensibilise les tuteurs à la problématique via des formations.

Plus de 1 000 MENA sont hébergés dans les centres d'accueil de Fedasil. Le personnel en charge de ces jeunes, tant les travailleurs sociaux que les éducateurs et le personnel médical, doivent être sensibilisés à la problématique du trafic d'êtres humains. L'Office des Etrangers investit dans le renforcement de la formation dans les centres d'accueil pour améliorer la détection des jeunes victimes. Il est prévu que la formation dispensée aux services de Fedasil sera également organisée à l'attention des tuteurs MENA.

Dans le même cadre, le bureau de la Cellule interdépartementale a élaboré une fiche spécifique sous forme d'un dépliant rassemblant quelques points d'attention cruciaux à l'attention du personnel de Fedasil et des tuteurs. Ce document doit servir de référence pratique dans la gestion des situations au quotidien et doit pouvoir guider les utilisateurs en matière de TEH: conseils pratiques, définitions, points d'attention, indicateurs, adresses utiles, etc

Protection des Mineurs Etrangers Non Accompagnés (MENA)

Au point de vue du nombre de MENA interceptés en Belgique, l'année record qu'était 2011 n'a plus été égalée, mais le nombre d'interception reste toutefois important. Ci-après un aperçu:

tot 31 augustus 2013, werden 79 nieuwe dossiers van mogelijke slachtoffers, werden 556 situaties van mogelijke slachtoffers onderzocht en evenveel aangepaste verblijfsbeslissingen genomen.

De strijd tegen de mensenhandel - en zware mensen-smokkel van NBMV specifiek blijft een prioriteit voor alle betrokken overheden (de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en Fedasil). Partners zijn Child Focus, die een coördinerende rol speelt bij verdwijningen, en de dienst Voogdij, die de voogden via opleiding sensibiliseert inzake de problematiek

In de opvangcentra van Fedasil werden meer dan 1 000 niet begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) ondergebracht. Bijgevolg moet ook het personeel (maatschappelijk werkers, opvoeders, medische personeel,..) dat instaat voor deze jongeren, verder gesensibiliseerd worden voor de problematiek van mensenhandel. De Dienst Vreemdelingenzaken gaat dan ook door met het verstrekken van een opleiding in de opvangcentra om detectie van jonge slachtoffers te verbeteren. Het is voorzien dat de voogden van de NBMV ook de opleiding krijgen die aan de diensten van Fedasil gegeven wordt.

Daarnaast heeft het bureau van de Interdepartementale Coördinatiecel een specifieke systeemkaart uitgewerkt in de vorm van een flyer. Het bevat enkele cruciale aandachtspunten en is bestemd voor het personeel van Fedasil en de voogden. Het dient als praktische referentie voor het beheer van dagdagelijkse situaties en is een gids voor de gebruikers op het gebied van mensenhandel met praktische adviezen, definities, aandachtspunten, indicatoren, nuttige adressen, enz.

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen beschermen

Het recordjaar dat 2011 was in het aantal in België aangetroffen NBMV, is niet meer geëvenaard maar de instroom blijft aanzienlijk. Hierna een overzicht:

Année	2011	2012	2013
Primo arrivants	3 258	2 811	1 166
Demandes d'asile (OE/ CGRA)	1 649	1 529	529
Tests d'âge effectués (service Tutelle)	993	953	491
Tutelles	2 485	2 567	2 121
Détermination de la solution durable (OE)	656	598	367
Décisions demandes d'asile (CGRA)	1 020	1 700	1 214

En 2012, 484 MENA ont obtenu l'asile et 450 jeunes ont reçu une protection subsidiaire. Au cours de la même année, 170 MENA ont obtenu un titre de séjour temporaire ou définitif.

Du 1^{er} janvier au 31 août 2013, la situation de 357 MENA a été examinée dans le cadre de la loi et 1 427 fiches de signalement ont été enregistrées, dont 632 réalisées par l'Office des Etrangers. 529 MENA ont demandé l'asile dont 337 l'ont obtenu et 293 ont obtenu une protection subsidiaire. 268 MENA ont obtenu un titre de séjour en application de la loi sur les étrangers (art.61/14).

La Belgique souhaite pouvoir continuer à jouer son rôle de précurseur en Europe pour la protection de ce groupe vulnérable. L'un des exercices les plus difficiles pour les instances compétentes est de mener une politique forte respectueuse des droits de l'homme et plus particulièrement de la Convention des droits de l'enfant, dont le fil conducteur constitue l'intérêt de l'enfant.

Un enregistrement fiable et une identification des jeunes (en faisant usage des techniques les plus innovateurs), et la mise sur pied d'une banque de données que toutes les instances concernées (le service des Tutelles, l'Office des Etrangers et Fedasil) peuvent consulter, reste primordial.

Les services travaillent main dans la main afin de réaliser dans la mesure du possible les principes du Protocole de coopération du 28 janvier 2013 sur l'enregistrement et l'accueil des MENA qui ne demandent pas l'asile, afin de garantir une prise en charge adéquate de ce groupe vulnérable ainsi que de renforcer la lutte contre la traite des êtres humains. Le but est qu'un centre d'accueil à Bruxelles se spécialise davantage dans l'accueil des MENA pour lesquels il existe des doutes sur l'identité et/ou l'âge ce qui donnera aux autres instances l'occasion de mieux remplir leur rôle d'identification et d'accompagnement.

Jaar	2011	2012	2013
Nieuwkomers	3 258	2 811	1 166
Asielaanvragers (DVZ/ CGVS)	1 649	1 529	529
Uitgevoerde leeftijdstesten (dienst Voogdij)	993	953	491
Voogdijen	2 485	2 567	2 121
Bepalingen duurzame oplossing (DVZ)	656	598	367
Beslissingen asielaanvraag (CGVS)	1 020	1 700	1 214

In 2012 werd aan 484 NBMV asiel verleend en 450 jongeren kregen subsidiaire bescherming. In datzelfde jaar kregen nog eens 170 NBMV een tijdelijke of definitieve verblijfsvergunning.

Van 1 januari tot 31 augustus 2013 werden 367 NBMV-situaties onderzocht in het kader van de wet en 1 427 signalementfiches geregistreerd, waaronder 632 opgesteld door DVZ. Er waren 529 asielaanvragen waarbij 337 NBMV asiel kregen en 293 subsidiaire bescherming en 268 NBMV kregen een verblijfstitel in het kader van de Vr. Wet (art. 61/14).

België wil haar voortrekkersrol binnen Europa voor de bescherming van deze kwetsbare groep blijven spelen. Eén van de moeilijkste oefeningen voor de bevoegde instanties is het voeren van een beleid dat krachtadig is en in overeenstemming met de mensenrechten, meer specifiek het Kinderrechtenverdrag, waarbij het belang van het kind de leidraad vormt.

Een betrouwbare registratie en identificatie van de jongeren (door gebruik te maken van de nieuwste technieken) en het verder uitwerken van een databank die de betrokken diensten (de dienst Voogdij, de Dienst Vreemdelingenzaken en Fedasil) kunnen raadplegen, blijft primordiaal.

De voornoemde diensten zullen samenwerken om de principes in het samenwerkingsprotocol van 28 januari 2013 van registratie en opvang van NBMV die geen asiel aanvragen, zo veel als mogelijk te realiseren. Dit om een adequate tenlasteneming van deze kwetsbare groep te garanderen alsook de strijd tegen mensenhandel op te drijven. De doelstelling is ook dat een opvangcentrum te Brussel zich verder specialiseert in het opvangen van NBMV met twijfel over de identiteit en/of leeftijd waardoor de andere instanties hun taken van registratie identificatie en begeleiding beter kunnen vervullen.

L'accueil est essentiel pour que chaque MENA puisse recevoir un accompagnement décent. La capacité d'accueil de Fedasil est actuellement suffisante pour garantir un premier accueil.

La collaboration entre Fedasil et les instances compétentes des Communautés (Jeugdhulp et Aide à la Jeunesse) sera optimisée pour faciliter le transfert des MENA vers un accueil adapté.

La directive 2011/95/UE du 13 décembre 2011 préconise le placement de MENA chez des membres de famille adultes, dans une famille d'accueil ou dans de petites structures. Afin de donner suite à ce principe, une collaboration est mise en œuvre avec les instances des Communautés compétentes, les CPAS et le SPP Intégration sociale.

Une collaboration étroite avec les postes diplomatiques belges et un réseau de partenaires fiables en Belgique et à l'étranger doit fournir l'information nécessaire sur la situation des membres de famille du mineur dans le pays d'origine.

Un projet de vie pour et avec le MENA est élaboré par les instances concernées lorsque la solution durable est le retour du mineur dans son pays d'accueil, tout est mis sur l'accompagnement et la réintégration dans le pays d'origine pour que le MENA adhère au projet. Le service des tutelles et les tuteurs ne doivent pas uniquement être associés à la recherche des membres de famille mais également à la réalisation de la solution durable.

Le services des Tutelles, désignera un tuteur spécifique pour les mineurs européens qui se trouvent dans une situation vulnérable ou qui sont victimes de la traite ou de trafic d'êtres humains. De cette façon, leur position juridique peut être améliorée et si nécessaire, une solution durable peut être trouvée.

Promouvoir le retour volontaire

Conformément à l'accord de Gouvernement, une attention maximale sera accordée au retour volontaire, comme la forme la plus humaine de retour pour les personnes en séjour illégal.

En 2012, 5 656 personnes sont retournées volontairement. Fin août 2013, elles étaient 3 371. Ces bons chiffres sont la conséquence d'une collaboration étroite entre Fedasil, l'Office des Etrangers, les communes, les zones de police locale, l'Organisation internationale pour la migration et Caritas.

Opvang is essentieel opdat aan elke NBMV degelijke begeleiding kan worden gegeven. De opvangcapaciteit van Fedasil volstaat op vandaag om alle NBMV, ook niet asielzoekers, een eerste opvang te verzekeren.

De samenwerking tussen Fedasil en de bevoegde gemeenschapsinstanties (Jeugdhulp en Aide à la Jeunesse) wordt verder geoptimaliseerd om de doorstroming van NBMV naar adequate opvang te vergemakkelijken.

De Richtlijn 2011/95/EU van 13 december 2011 stelt de plaatsing van NBMV bij volwassen familieleden, in een pleeggezin of in kleinere structuren voorop. Ter uitvoering wordt er met de bevoegde gemeenschapsinstanties, de OCMW's en de POD Maatschappelijke Integratie samengewerkt.

Een intense samenwerking met Belgische diplomatieke posten en een netwerk van betrouwbare partners in binnen- en buitenland moet de nodige informatie over de situatie van de familieleden van de minderjarige in het herkomstland opleveren.

Een "levensproject" voor en met de NBMV wordt door de betrokken instanties uitgewerkt. Als de duurzame oplossing een terugkeer van de minderjarige naar zijn land van herkomst is, dan wordt volop ingezet op begeleiding en re-integratie in het herkomstland zodat de NBMV zijn medewerking daartoe verleent. De dienst Voogdij en de voogden moeten niet alleen mee betrokken worden bij de zoektocht naar de familieleden van de NBMV maar eveneens bij het realiseren van de duurzame oplossing.

De dienst Voogdij zal een specifieke voogd over de Europese minderjarigen aanstellen die in kwetsbare toestand bevinden of het slachtoffer van mensenhandel of -smokkel zijn. Op die manier wordt hun rechtspositie verbeterd en kan er indien nodig een duurzame oplossing worden gezocht.

De vrijwillige terugkeer bevorderen

Conform het regeerakkoord gaat een maximale belangstelling naar de terugkeer, waarbij een prioriteit werd gemaakt van vrijwillige terugkeer als meest humane vorm van terugkeer voor personen in illegaal verblijf.

In 2012 zijn 5 656 personen vrijwillig teruggekeerd. Tot en met augustus 2013 waren dat er 3 371. De goede cijfers zijn het gevolg van de nauwe samenwerking tussen Fedasil, de Dienst Vreemdelingenzaken de gemeenten, de lokale politiezones, de Internationale Organisatie voor Migratie en Caritas.

La sensibilisation et une bonne communication sont les éléments clés pour le retour volontaire.

Les demandeurs d'asile sont très sensibilisés. Dans chaque centre d'accueil le demandeur d'asile est informé à des moments spécifiques sur le retour volontaire. Lorsque le demandeur d'asile reçoit un ordre de quitter le territoire, il peut bénéficier encore de l'accueil durant la durée de cet ordre dans les places ouvertes de retour qui se trouvent dans 4 centres d'accueil créés spécialement à cette fin (330 places). Dans ces places de retour, un accompagnement au retour est organisé conjointement par Fedasil et l'Office des Etrangers.

Depuis le 1^{er} avril 2013, un accord entre Fedasil et l'Office des Etrangers est entré en vigueur. Cet accord règle de manière structurelle l'accueil et l'accompagnement de familles démunies en séjour illégal. L'accueil dans un centre ouvert de retour ouvert (COR) vise dans son organisation à mettre le plus rapidement possible fin au séjour illégal et à l'absence de perspective qui l'accompagne. Dans le centre ouvert de retour à Holsbeke, il est d'abord examiné si une solution durable peut être trouvée en Belgique. Cet examen a conduit à la régularisation de deux familles au départ du COR. A défaut, ce qui est régulièrement le cas, parce qu'il s'agit souvent de familles qui ont introduit des demandes d'asile et de séjour, un accompagnement au retour est offert. Quatre accompagnateurs au retour assurent cette mission.

Si les familles ne retournent pas volontairement à la fin du trajet, un retour forcé est organisé via unités d'hébergement, qui sont réservées aux familles en séjour illégal.

Compte tenu de la collaboration intense entre les communes, la police locale et l'Office des Etrangers, et du suivi des dossiers, de plus en plus de personnes retournent volontairement dans leur pays d'origine. C'est l'essence du projet Sefor.

L'Office des Etrangers et Fedasil prévoient également des sessions d'information à l'attention des pouvoirs locaux, des CAW et des services de police. Fedasil dispose d'accompagnateurs au retour qui sont les interlocuteurs locaux et d'un guichet d'information avec un numéro gratuit, ce qui rend le retour volontaire accessible. Le service SEFOR de l'Office des Etrangers dispose également de fonctionnaires de liaison dans les villes de Gand, Anvers, Charleroi et Liège. Ils sont les interlocuteurs privilégiés des communes et des services de police pour le retour et ils travaillent en étroite collaboration avec les accompagnateurs au retour de Fedasil.

Sensibilisatie en duidelijke communicatie zijn hierin twee kernelementen.

Asielzoekers worden op een doorgedreven manier gesensibiliseerd. In elk opvangcentrum wordt de asielzoeker op specifieke momenten ingelicht over de vrijwillige terugkeer. Wanneer de asielzoeker een bevel om het grondgebied te verlaten krijgt kan hij tijdens de duur van zijn bevel, verder opvang genieten in de daartoe 4 specifieke gecreëerde opvangcentra (330 plaatsen). In de terugkeerplaatsen wordt, door Fedasil en DVZ gezamenlijk, geïndividualiseerde terugkeerbegeleiding georganiseerd.

Sinds 1 april 2013 is een overeenkomst in werking getreden tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken. Dit akkoord regelt op structurele wijze de opvang en begeleiding voor behoeftige gezinnen in illegaal verblijf. De opvang in het open terugkeercentrum (OTC) is er op gericht om zo snel mogelijk een einde te stellen aan het illegaal verblijf en de uitzichtloosheid die hiermee samenhangt. In het OTC van Holsbeek wordt eerst onderzocht of er een duurzame oplossing kan worden gevonden in België. Zo werden reeds twee families geregulariseerd vanuit het OTC. Indien dit niet mogelijk is, hetgeen regelmatig het geval is omdat deze gezinnen vaak al asiel- en andere verblijfsprocedures achter de rug hebben, dan wordt een begeleiding naar een terugkeer aangeboden. Voor dergelijke begeleiding zijn er 4 terugkeerbegeleiders.

Keren de gezinnen op het einde van dit terugkeertraject niet vrijwillig terug, dan zal er werk gemaakt worden van een gedwongen terugkeer via de zogenaamde woonunits, zijnde terugkeerbouwwoningen, voorbehouden voor illegale gezinnen.

Personen die een bevel kregen het Belgisch grondgebied te verlaten, keren steeds vaker terug naar hun land van herkomst omdat gemeenten, lokale politie en de Dienst Vreemdelingenzaken intens samenwerken en hun dossier nauw opvolgen. Dit is de kern van het project Sefor.

DVZ en Fedasil voorzien verder ook in verschillende infosessies voor lokale besturen, CAW's, politiediensten, enz. Fedasil beschikt over terugkeerbegeleiders die een lokaal aanspreekpunt zijn en een centraal terugkeerloket met gratis telefoonnummer, waardoor de vrijwillige terugkeer heel toegankelijk wordt. De dienst SEFOR van DVZ beschikt eveneens over verbindingsambtenaren in de steden Gent, Antwerpen, Charleroi en Luik. Ze zijn het aanspreekpunt van de gemeenten en de politiediensten met betrekking tot terugkeer en ze werken nauw samen met de terugkeerbegeleiders van Fedasil.

L'Office des Etrangers vérifie avec l'aide de la Police fédérale de l'aéroport Bruxelles national, quels sont les étrangers qui retournent de leur propre initiative et de leurs propres moyens dans leur pays d'origine, sans l'intervention de Fedasil ou de l'OIM. En 2013, 551 personnes qui ont reçu un ordre de quitter le territoire ont ainsi quitté le territoire de leurs propres moyens.

Le retour forcé si nécessaire

Le rapatriement des étrangers qui constituent un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale est une autre priorité de la politique de retour. Il est également procédé à un retour forcé lorsque le retour volontaire a échoué. Les familles avec enfants mineurs ne sont pas maintenues en centre fermé mais vont dans les unités d'hébergement. .

L'objectif est d'éviter dans la mesure du possible l'usage de la contrainte lors d'un éloignement. Un groupe de travail regroupant l'Office des Etrangers et la police fédérale de l'aéroport de Bruxelles national, a été créé. Celui-ci examine de quelle manière un étranger peut le mieux être convaincu de retourner sans résistance et sans contrainte (escorte).

En 2014, la politique menée en matière de retour forcé sera encore davantage axée sur l'éloignement des personnes qui représentent un danger pour l'ordre public. Il est demandé à tous les services de l'Office des Etrangers de rapatrier prioritairement et de manière forcée tous ceux qui représentent une menace pour l'ordre public, ceux qui se rendent coupable d'incivilités, ou de fraude sur le territoire.

Ceci vaut à la fois pour les personnes qui sont interceptées sur la voie publique et ont commis des faits d'ordre public, que pour le service Sefor qui assure le suivi des dossiers des personnes qui ont reçu un ordre de quitter le territoire. Outre sa mission générale, le service Sefor travaille encore avec certaines villes à l'identification et la recherche d'illégaux qui nuisent gravement à l'ordre public.

En 2013, l'Office des Etrangers a travaillé avec les services de la justice, à l'éloignement de délinquants étrangers. En mars 2013, une circulaire commune relative aux étrangers détenus a été signée afin de rendre plus efficace le suivi et l'organisation du retour des personnes au départ des prisons. Jusqu'au 14 octobre de cette année, 500 ex-détenus ont été éloignés au départ des prisons dans leur pays d'origine. Pour toute l'année 2012, il y a eu 378 personnes.

De Dienst Vreemdelingenzaken houdt samen met de Federale Politie Brussel Nationale Luchthaven bij welke vreemdelingen zelfstandig en met eigen middelen terugkeren naar hun land van herkomst (dus zonder enige tussenkomst van Fedasil, IOM edg) . In 2013 werden zo reeds 551 personen geregistreerd op de luchthaven die na het ontvangen van een bevel om het grondgebied te verlaten met eigen middelen vrijwillig zijn teruggereisd.

De gedwongen terugkeer als het moet

De repatriëring van vreemdelingen die in ons land een probleem vormen voor de openbare orde en voor de nationale veiligheid vormt een andere prioriteit in het beleid. Ook als de vrijwillige terugkeer faalt, wordt overgegaan tot een gedwongen terugkeer. Gezinnen met minderjarige kinderen worden niet opgesloten in een gesloten centrum maar in terugkeewoningen

Het doel blijft om in de mate van het mogelijke het gebruik van dwang tijdens de verwijdering te vermijden. Er is een werkgroep opgericht tussen de DVZ en de Federale Politie Brussel Nationale Luchthaven die nagaat op welke manier de vreemdeling het best kan overtuigd worden zonder weerstand en zonder dwang (escorte) te vertrekken. Dit is niet alleen de meest humane, maar ook de meest efficiënte aanpak.

Het beleid inzake gedwongen terugkeer zal zich in 2014 nog meer richten op de verwijdering van personen die een gevaar betekenen voor de openbare orde. Aan alle diensten van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt gevraagd om zoveel mogelijk mensen gedwongen te repatriëren die een gevaar vormen voor de openbare orde, voor overlast zorgen op het grondgebied of bijvoorbeeld fraude hebben gepleegd.

Dit geldt zowel voor personen die worden onderschept op de openbare weg en feiten van openbare orde hebben gepleegd, als voor de dienst Sefor die de dossiers van de personen die een BGV krijgen opvolgt. De dienst Sefor werkt naast hun gewone opdracht ook specifiek samen met bepaalde steden rond het identificeren en opsporen van illegalen die zorgen voor een zware verstoring van de openbare orde.

In 2013 heeft DVZ met de diensten van Justitie samengewerkt aan de verwijdering van delinquente vreemdelingen. In maart 2013 werd een gezamenlijke omzendbrief ondertekend rond gedetineerde vreemdelingen om de opvolging en de organisatie van de terugkeer van personen uit de gevangnissen efficiënter te maken. Tot 14 oktober van dit jaar, werden reeds 500 ex-gedetineerden uit de gevangnissen verwijderd naar hun land van herkomst. In heel 2012 betrof het 378 personen.

L'éloignement des criminels ou des personnes qui ont commis des faits d'ordre public n'est pas toujours facile à organiser. Ils tentent d'empêcher qu'un document de voyage ne soit délivré. C'est pour cette raison, qu'il y a une identification préalable à leur détention administrative. Ce qui veut dire que lorsque ces personnes sont maintenues, il y a plus de chances qu'elles puissent être effectivement éloignées.

Pour l'organisation des éloignements forcés, il existe une concertation continue avec les organisations partenaires afin que la collaboration se fasse sans problème et le plus efficacement possible. Cette collaboration est déjà très bonne tant avec la Police fédérale qu'avec la Défense et il est examiné quels aspects peuvent encore être améliorés.

Les droits de l'étranger qui demeure dans un centre fermé seront mieux garantis lors de son retour. Notamment, en veillant à que celui qui doit être éloigné ainsi que son conseil soient avertis au moins 48 heures avant la première tentative de rapatriement. Une procédure sera prévue afin d'éviter les recours tardifs.

Accords de réadmission et accords administratifs de coopération

La conclusion d'accords de réadmission au niveau européen ou niveau du Benelux ou d'accords administratifs de coopération au niveau national est essentielle dans la politique de retour, dans la mesure où ceux-ci facilitent le retour ainsi que les procédures administratives y afférant. En ce moment, des négociations sont menées avec l'Azerbaïdjan et la Maroc.

Au niveau du Benelux, les négociations avec les autorités kazakhs sont toujours en cours et d'autres ont été récemment entamées avec Oman.

Au niveau bilatéral, des négociations sont poursuivies en vue de la conclusion d'un accord avec les pays suivants; la Côte d'Ivoire, la Jordanie, le Cameroun, la Mongolie et la Tunisie. Un MoU ("*Memorandum of understanding*") avec la Gambie est sur le point d'être signé.

Un MoU a été signé avec la Chine en 2013. il s'agit d'un accord administratif relatif à la collaboration en matière d'identification. Enfin, les négociations se poursuivent avec le Maroc concernant un accord administratif en matière d'identification.

Het is zo dat criminelen of personen die feiten van openbare orde plegen dikwijls niet gemakkelijk te verwijderen zijn. Zij proberen te verhinderen dat er een reisdocument wordt afgeleverd. Daarom wordt systematische gewerkt naar pre-identificatie van deze personen vóór de administratieve vasthouding. Dit betekent dat als deze personen worden vastgehouden er ook een grotere kans is dat ze effectief verwijderd worden.

Voor de organisatie van de gedwongen verwijdering wordt met de partnerorganisaties voortdurend overleg gepleegd om de samenwerking zo vlot en efficiënt mogelijk te laten verlopen. Zowel met de Federale Politie als met Defensie verloopt deze samenwerking al zeer vlot en wordt nagegaan op welke vlakken deze nog kan verbeterd worden.

De rechten van de vreemdeling die in een gesloten centrum verblijft, zullen bij zijn verwijdering beter worden geëerbiedigd. Met name door ervoor te zorgen dat diegene die moet worden verwijderd en zijn advocaat minstens 48 uur voor een eerste verwijderingspoging verwittigd worden. Een procedure zal worden voorzien om de laattijdige indiening van beroepen te vermijden.

Readmissie-akkoorden en administratieve samenwerkingsakkoorden

Het afsluiten van readmissie-akkoorden op Europees niveau, op Benelux-niveau of administratieve samenwerkingsakkoorden op nationaal niveau is essentieel voor het terugkeerbeleid. Deze akkoorden vergemakkelijken immers de terugkeer en de administratieve procedures hieromtrent. Op dit ogenblik worden bijvoorbeeld onderhandelingen voortgezet met Azerbeïdjan en Marokko.

Op het niveau van de Benelux, zijn de onderhandelingen met de Kazakse overheden nog steeds gaande en werden deze onlangs aangevat met Oman.

Op bilateraal niveau tenslotte, worden onderhandelingen voortgezet om een administratief akkoord af te sluiten met de volgende landen: Ivoorkust, Jordanië, Kameroen, Mongolië, en Tunesië. Een MoU met Gambia is klaar om getekend te worden.

In 2013 werd een MoU met China ondertekend. Het gaat om een administratief akkoord inzake praktische samenwerking rond identificatie. Onderhandelingen met Marokko over een administratief akkoord over identificatie worden voortgezet.

Les recours

Il existe une réserve de travail de 25 000 recours pendants au Conseil du Contentieux des Etrangers. Compte tenu de l'augmentation des recours jusqu'à 30 000 dossiers et l'augmentation de la pression au travail qui en résulte pour le cadre actuel du personnel, le budget 2014 a été augmenté pour cette instance en vue d'élargir le cadre du personnel. Cette mesure doit permettre au Conseil du Contentieux des Etrangers de faire face à l'augmentation des recours entrants.

Le Gouvernement a décidé avec cette augmentation de moyens de s'attaquer à l'arriéré, ce, tant dans l'intérêt des pouvoirs publics que dans celui des requérants.

Coordination de la législation

Conformément à l'accord de Gouvernement, il sera procédé à une coordination de la législation sur les étrangers. Le Conseil d'État, vu la spécificité de cette mission, a été pressenti pour effectuer ce travail.

Les premiers contacts ont été pris avec le premier ministre à cet égard. L'article 6bis des lois coordonnées sur le Conseil d'État donne en effet la possibilité au Premier Ministre de demander au Bureau de coordination, par l'intermédiaire du premier Président du Conseil d'État, de coordonner, de codifier et de simplifier la législation qu'il désigne.

*La secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté,
adjointe à la ministre de la Justice,*

Maggie DE BLOCK

De beroepen

Bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen is er werkvoorraad van 25 000 hangende beroepen. Gelet op de stijgende beroepen tot bijna 30 000 dossiers en de stijgende werkdruk die dit met zich meebrengt voor de huidige personeelsformatie, werd het budget 2014 voor de beroepsinstantie verhoogd om de personeelsformatie uit te breiden. Dit moet de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen in staat stellen het hoofd te bieden aan de verhoogde instroom.

De regering heeft met deze verhoging van middelen besloten om de achterstand aan te pakken, zowel in het belang van de overheid als in het belang van de verzoekers.

Coördinatie van de wetgeving

Overeenkomstig het regeerakkoord zal er worden overgegaan tot een coördinatie van de vreemdelingenwetgeving. Gezien de specificiteit van deze opdracht, is de Raad Van State gecontacteerd met het oog op de uitvoering van deze opdracht.

De eerste contacten werden daartoe genomen met de eerste minister. Artikel 6bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geeft immers de eerste minister de mogelijkheid om via de eerste voorzitter van de Raad van State aan het coördinatiebureau te vragen om de wetgeving die hij aanwijst te coördineren, te codificeren of te vereenvoudigen.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
toegevoegd aan de minister van Justitie,*

Maggie DE BLOCK