

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Asiel en Migratie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Asile et Migration

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 025: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 025: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Inleiding

De eeuw van de migratie, dat is onze eeuw. Migratie is een onderdeel van onze maatschappij en zal dat altijd zijn. België heeft *hands and brains* en een open blik nodig om zich de komende decennia staande te houden. Enorme uitdagingen, enorme kansen komen op ons af.

De gevolgen van het migratiebeleid zijn de afgelopen jaren erg zichtbaar geworden. Migratie was vroeger een maatschappelijk randgebeuren in de grootsteden, vandaag wordt eenieder ermee geconfronteerd. Migratie “kleurt” zo ons sociale, culturele en economische weefsel.

Deze regering zal de maatschappij en elke nieuwkomer een garantie bieden op een correct en humaan asiel- en migratiebeleid, voortbouwend op de grondige wijzigingen van de laatste jaren. In het bijzonder zal worden ingezet op eenvoudige en snelle procedures, kwaliteitsvolle opvang en een humaan en kordaat terugkeerbeleid als sluitstuk. Ook de strijd tegen misbruik wordt verder gezet, door een juist evenwicht aan te houden tussen rechten en plichten met respect voor zowel zij die komen als zij die verwelkomen. Zo komt deze regering tot een coherent, performant en kwaliteitsvol asiel- en migratiebeleid, dat de internationale engagementen ten volle uitdraagt.

Om een performant asiel- en migratiebeleid te werkstelligen en misbruiken efficiënt aan te pakken, zal prioritair worden ingezet op intense samenwerking op vier niveaus: de Europese Unie (EU), de andere federale overheidsdiensten, de Deelstaten en de lokale besturen.

1/ Samenwerking binnen de EU

België is steeds een sterke pleitbezorger geweest voor de realisatie van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid en zal hierin een voortrekkersrol blijven spelen. Daarnaast verwacht België meer van de EU als het gaat om de strijd tegen mensenhandel en —smokkel, het afsluiten van terugnameakkoorden, het verhogen van de efficiëntie inzake terugkeer en de respons op crisissituaties. Dit zijn ook de prioriteiten van de nieuwe Europese Commissievoorzitter Juncker en bevoegd Commissaris Avramopoulos.

1. Introduction

Notre siècle est LE siècle de la migration. La migration fait partie intégrante de notre société et il en sera toujours ainsi. La Belgique a besoin de main-d'œuvre et de cerveaux (*'hands and brains'*) et a besoin de faire preuve d'ouverture pour se maintenir au cours des prochaines décennies. Nous sommes confrontés à d'énormes défis, à d'énormes opportunités.

C'est surtout au cours de ces dernières années que les répercussions de la politique de migration sont devenues plus tangibles. Si avant, la migration n'était qu'un phénomène social secondaire dans les grandes villes, tout le monde y est à présent confronté. La migration “colore” notre tissu social, culturel et économique.

Ce Gouvernement va offrir à la société et à chaque primo-arrivant la garantie d'une politique d'asile et de migration correcte et humaine, dans la continuité des profonds changements des dernières années. Cette politique reposera essentiellement sur des procédures simples et rapides, un accueil de qualité et débouchera sur une approche humaine et ferme en matière de retour. La lutte contre les abus sera également poursuivie par le maintien d'un juste équilibre entre les droits et les devoirs et dans le respect aussi bien des primo-arrivants que du pays d'accueil. Ce gouvernement mettra ainsi en place une politique d'asile et de migration cohérente, efficace et de qualité, et à la fois pleinement conforme aux engagements internationaux.

Afin d'élaborer une politique d'asile et de migration performante et de lutter efficacement contre les abus, la priorité sera accordée à une collaboration intensive à quatre niveaux: l'Union européenne (UE), les autres services publics fédéraux, les entités fédérées et les pouvoirs locaux.

1/ Collaboration au sein de l'UE

La Belgique a toujours grandement plaidé en faveur de la mise en place d'une politique d'asile européenne commune et continuera à y jouer un rôle de premier plan. Les attentes de la Belgique envers l'Union européenne sont plus importantes en ce qui concerne la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, la conclusion des accords de réadmission, d'efficacité en matière de retour et de réponse aux situations de crise. Telles sont également les priorités du nouveau Président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker et du Commissaire compétent Dimitris Avramopoulos.

2/ Samenwerking tussen Federale overheidsdiensten

Er zal werk gemaakt worden van een verregaande samenwerking en informatie-uitwisseling tussen alle departementen, in het bijzonder binnenlandse zaken, justitie, buitenlandse zaken en sociale zaken. Dit met eerbiediging van ieders privacy.

— Om de synergieën, de efficiëntie van elke instantie en het delen van informatie te maximaliseren, blijven alle bevoegdheden in verband met asiel, opvang, migratie en terugkeer gegroepeerd onder de bevoegdheid van één staatssecretaris, die voortaan ook verantwoordelijk is voor het Federaal Migratiecentrum.

— De jarenlange koppeling tussen het migratiebeleid en het Departement Binnenlandse Zaken is duidelijk. Enkel een grondige samenwerking op vlak van bijvoorbeeld politie- en grenscontroles kan een degelijk migratiebeleid mee onderbouwen. Niet in het minst zal daarbij aandacht worden besteed aan de strijd tegen terrorisme en radicalisering.

— De intensieve samenwerking tussen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de FOD Justitie moet onder meer leiden tot de invoering van een uniform registratie- en tenlastenemingssysteem voor alle niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV).

— De samenwerking met de FOD Justitie en de FOD Buitenlandse Zaken zal een grotere efficiëntie in het kader van de terugkeer van vreemdelingen tot doel hebben, met de terugkeer van illegale delinquenten en criminelen als prioriteit.

— Wat de koppeling tussen de FOD Buitenlandse Zaken en het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid betreft, voorziet het Regeerakkoord dat de begrotingssteun aan ontwikkelingslanden na een regelmatige en behoorlijke evaluatie afhankelijk zal worden gemaakt van de geleverde inspanningen en verwezenlijkingen op gebied van onder meer migratie.

— Om de misbruiken van ons waardevolle sociaal zekerheidssysteem aan te pakken, zal ook de band met het Departement Sociale Zaken worden versterkt. Zo moet sociale steun terecht komen bij zij die er écht nood aan hebben en recht op hebben en niet bij zij die er onterecht aanspraak op proberen te maken.

3/ Samenwerking met de Deelstaten

Het migratiebeleid heeft niet enkel betrekking op de loutere verblijfs- en opvangreglementering. Het gaat om

2/ Collaboration entre Services publics fédéraux

Il sera veillé à une collaboration active et à des échanges d'informations poussés entre tous les départements, en particulier l'Intérieur, la Justice, les Affaires étrangères et les Affaires sociales et ce, dans le respect de la vie privée de chacun:

— afin d'exploiter au maximum les synergies, l'efficacité de chaque instance et le partage d'informations, toutes les compétences relatives à l'asile, à l'accueil, à la migration et au retour seront placées sous la tutelle d'un seul et même secrétaire d'État qui sera dorénavant également responsable du Centre fédéral de la Migration;

— le lien existant depuis plusieurs années entre la politique de migration et le département de l'Intérieur est manifeste. Seule la mise en place d'une véritable collaboration sur le plan, notamment, des contrôles policiers et frontaliers, permettra d'élaborer une politique de migration digne de ce nom. La lutte contre le terrorisme et la radicalisation feront l'objet d'une attention particulière;

— la collaboration intensive entre l'Office des Etrangers (OE) et le SPF Justice doit notamment aboutir à l'introduction d'un système d'enregistrement et de prise en charge harmonisé pour tous les mineurs étrangers non accompagnés (MENA);

— la collaboration entre le SPF Justice et le SPF Affaires étrangères visera à accroître l'efficacité dans le cadre du retour des étrangers, et en priorité, des délinquants et criminels illégaux;

— en ce qui concerne l'association du SPF Affaires étrangères à la politique de coopération au développement, l'accord de gouvernement prévoit que l'aide budgétaire accordée aux pays en voie de développement sera conditionnée aux réalisations et efforts fournis, entre autres dans le domaine de la migration, après une évaluation régulière et suffisante;

— afin de prendre des mesures contre les abus de notre précieux système de sécurité sociale, le lien avec les départements des Affaires sociales sera également renforcé. L'aide sociale doit ainsi profiter aux personnes qui en ont réellement besoin et qui y ont droit et non à celles qui tentent de l'obtenir injustement.

3/ Collaboration avec les entités fédérées:

La politique de migration ne se limite pas qu'à la réglementation en matière de séjour et d'accueil. Elle

een breder kader waarin een coherent beleid gevoerd wordt over de bevoegdheden en beleidsniveaus heen, met respect voor de bevoegdheden van elk niveau.

In het bijzonder zal deze regeerperiode getekend worden door de verdere uitvoering van de zesde staats-hervorming. Wat het migratiebeleid betreft, betekent dit het integraal respecteren van de nieuwe bevoegdheden van de Deelstaten op het vlak van arbeids- en studentenmigratie. Het komt de Deelstaten toe te bepalen wie studie- of arbeidsmigrant is. De Vreemdelingenwet en andere relevante federale wetgeving zullen worden aangepast, rekening houdend met de nieuwe bevoegdheidsverdeling.

4/ Samenwerking met de lokale besturen

In heel wat beleidsdomeinen zijn de lokale besturen belangrijke partners. In het asiel- en migratiedomein is dat niet anders: de opvang van kandidaat-vluchtelingen in de Lokale Opvanginitiatieven (LOI's), de registratie van nieuwkomers via de Dienst Bevolking, de samenwerking op het vlak van terugkeer... De lokale besturen houden de vinger aan de pols. Ik wens ook met hen een constructieve samenwerking op te bouwen.

Migratie is bij uitstek een domein waar een brede geest en kijk op de wereld noodzakelijk zijn. Zonder samenwerking en permanente dialoog op nationaal en internationaal vlak, kunnen de beoogde resultaten onmogelijk geboekt worden. Dit is mijn kernopdracht de komende 5 jaar.

porte sur un ensemble plus large qui requiert une politique cohérente par-delà les compétences et les niveaux de pouvoir, dans le respect des compétences de chaque niveau.

Cette législature sera particulièrement placée sous le signe de la poursuite de l'exécution de la sixième réforme de l'État. Pour ce qui est de la politique de migration, il s'agira de respecter intégralement des nouvelles compétences des entités fédérées dans le domaine de la migration de main-d'œuvre et d'étudiants. Il appartiendra aux entités fédérées de déterminer qui est travailleur migrant et étudiant migrant. La loi sur les étrangers et toute autre réglementation fédérale pertinente seront adaptées en fonction de la nouvelle répartition des compétences.

4/ Collaboration avec les pouvoirs locaux

Les administrations locales représentent d'importants partenaires dans de nombreux domaines politiques. Il n'en va pas autrement pour le domaine de l'asile et de la migration: en matière d'accueil des candidats-réfugiés dans les initiatives locales d'accueil (les ILA), d'enregistrement des primo-arrivants par le Service Population, de collaboration quant au retour... Les administrations locales sont directement concernées et suivent de près les évolutions sur le terrain. Je tiens à mettre en place une collaboration constructive avec elles.

La migration est le domaine par excellence qui nécessite une vision et un esprit ouverts sur le monde. Sans une collaboration et un dialogue permanents au niveau national et international, il sera impossible d'atteindre les résultats escomptés. Voilà ma principale mission pour les cinq prochaines années.

2. Migratiebeleid in internationaal perspectief

2.1. Europees asiel- en migratiebeleid

2.1.1. Visie

Het aantal conflicthaarden in de wereld is sterk toegenomen. De daaruit voortvloeiende instroom van vluchtelingen zet vooral de buurlanden in de herkomstregio onder druk. Maar ook Europa wordt geconfronteerd met een aantal uitdagingen die verdere samenwerking inzake het asiel- en migratiebeleid vereisen. De EU dient migratiestromen, zowel om humanitaire als om economische redenen, beter te organiseren.

België is steeds een sterke pleitbezorger geweest voor de realisatie van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid en zal hierin een voortrekkersrol blijven spelen. België zal verder ijveren voor een geharmoniseerd asiel- en migratiebeleid binnen de EU, voor de effectieve omzetting van alle richtlijnen door alle EU-lidstaten en voor een praktische samenwerking die gericht is op het versterken van een uniforme beoordeling van asielaanvragen. Enkel op die manier kan een efficiënt en effectief asiel- en migratiebeleid gevoerd worden, en kan een onevenwichtige verdeling van kandidaat-vluchtelingen tussen de EU-lidstaten weggewerkt worden. Deze visie zal geen afbreuk doen aan de toepassing van de Dublinverordening. België blijft verhoudingsgewijs immers een topbestemming voor kandidaat-vluchtelingen binnen de EU. Werken aan een uniforme beoordeling van de asielaanvragen binnen de EU-lidstaten, zal dus geenszins leiden tot een uitholling van deze Dublinverordening.

De EU heeft verder als doelstellingen vooropgesteld: de effectiviteit van Frontex te verhogen, de samenwerking met derde landen o.a. op vlak van readmissieakkoorden te verbeteren, de strijd tegen mensenhandel en —smokkel op te voeren en de respons op crisissituaties te verbeteren. Tot slot moet het Europees migratiebeleid het nodige talent kunnen aantrekken door o.a. de “Blue Card” richtlijn te evalueren en optimaliseren.

2.1.2. Verandering

Een gemeenschappelijk Europees asielbeleid

België zal de realisatie van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid blijven nastreven, onder andere:

2. Politique de migration dans une perspective internationale

2.1. Politique européenne d’asile et de migration

2.1.1. Vision

L’on assiste à l’heure actuelle à une augmentation inquiétante du nombre de zones de conflits à travers le monde. Ceux-ci entraînent un afflux de réfugiés qui pèse principalement sur les pays limitrophes des régions d’origine. L’Europe est, elle aussi, confrontée à un certain nombre de défis exigeant une collaboration soutenue dans le domaine de l’asile et de la migration. L’UE doit mieux organiser les flux migratoires, liés tant à des raisons humanitaires qu’économiques.

La Belgique a toujours été un fervent défenseur de l’élaboration d’une politique d’asile européenne commune et continuera à jouer son rôle proactif dans ce domaine. Elle continuera à œuvrer en faveur d’une politique d’asile et de migration harmonisée au sein de l’UE, de la transposition effective de toutes les directives par l’ensemble des États membres et d’une collaboration pratique axée sur le renforcement d’un examen harmonisé des demandes d’asile. Ce n’est que de cette manière qu’une politique d’asile et de migration efficace et effective peut être menée et qu’il sera possible d’éviter une répartition inégale des demandeurs d’asile entre les pays de l’UE. Cette vision n’entame en rien l’application du règlement de Dublin. Proportionnellement, la Belgique reste l’une des destinations de prédilection des candidats-réfugiés au sein de l’UE. Envisager un examen harmonisé des demandes d’asile dans les États membres de l’UE n’aura aucunement pour effet de vider le règlement de Dublin de sa substance.

En outre, l’Union européenne s’est fixée comme objectif d’accroître l’efficacité de Frontex, d’améliorer la collaboration avec les pays tiers — notamment sur le plan des accords de réadmission-, de mener la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et d’améliorer la réponse aux situations de crise. Enfin, la politique de migration européenne doit pouvoir attirer les talents nécessaires, notamment en évaluant et optimisant la directive “Blue Card”.

2.1.2. Changement

Une politique d’asile européenne commune

La Belgique continuera à soutenir une politique d’asile européenne commune, notamment:

— door zelf de richtlijnen nauwgezet om te zetten en door aan te dringen op een effectieve monitoring van de uniforme omzetting van alle richtlijnen door alle lidstaten;

— door het uitwerken van mechanismen voor een praktische samenwerking die gericht is op het versterken van een uniforme beoordeling van asielaanvragen, op de ondersteuning van lidstaten ... Dit kan best gebeuren via het Europees Asiel Ondersteuningsbureau (*European Asylum Support Office*, EASO).

— België zal op Europees vlak aandringen op een versterking van de globale aanpak van het asiel- en migratievraagstuk. Het zal hierbij vragen meer werk te maken van een Europese strategie om de respons op crisissituaties te verbeteren. Het zal hierbij ook aandringen op meer middelen voor het EASO zodat dit bureau meer werk kan maken van projecten in het kader van de externe dimensie (het werken met en in derde landen).

Migratiebeleid op Europees vlak

België zal op Europees niveau onder meer ijveren voor:

— een kader dat het potentieel van de economische migratie ten volle benut. Omdat economische migratie in het kader van de zesde staatshervorming overgedragen werd naar de Deelstaten, is de regering niet meer exclusief ter zake bevoegd. Zij zal, in samenspraak met de Deelstaten, het nodige doen.

— een versterking van Frontex om de grenzen te beveiligen, om de strijd aan te gaan met illegale migratie en de netwerken van mensenhandel en —smokkel.

— een circulaire migratie waardoor vreemdelingen in ons land belangrijke studie- en/of beroepservaring opdoen die zij bij terugkeer naar hun thuisland kunnen gebruiken in de verdere ontwikkeling van hun land. De regering overlegt met de Deelstaten in welke mate deze circulaire migratie verder ondersteund kan worden.

— een versterking van de Europese strategie om de respons op crisissituaties te verbeteren.

— en transposant scrupuleusement les directives et en insistant pour une surveillance réelle de la transposition harmonisée de toutes les directives par l'ensemble des États membres;

— en élaborant des mécanismes de collaboration pratique visant à renforcer l'examen harmonisé des demandes d'asile, le soutien aux États membres, etc. Pour ce faire, le Bureau européen d'appui en matière d'asile (*European Asylum Support Office*, EASO) est l'instance toute désignée.

— A l'échelon européen, la Belgique insistera sur la nécessité de renforcer l'approche globale du chapitre Asile et Migration. Dans cette perspective, elle demandera également de se concentrer sur une stratégie européenne afin d'améliorer la réponse aux situations de crise. Par ailleurs, elle interviendra pour débloquer davantage de moyens pour le Bureau européen d'appui en matière d'asile pour lui permettre de gérer des projets dans le cadre de la dimension externe (qui consiste à collaborer avec des pays tiers et travailler au sein de ceux-ci).

Politique de migration au niveau européen

Au niveau européen, la Belgique œuvrera notamment pour:

— un cadre qui exploite pleinement le potentiel de la migration économique. La migration économique ayant été transférée aux entités fédérées dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État, le gouvernement n'est plus exclusivement compétent en la matière. Il fera le nécessaire en concertation avec les entités fédérées.

— un renforcement de Frontex afin de sécuriser les frontières et de lutter contre la migration clandestine et les réseaux de traite et de trafic des êtres humains.

— une migration circulaire permettant aux étrangers de suivre d'importantes études ou d'acquérir une expérience professionnelle dans notre pays qu'ils pourront mettre à profit après leur retour dans leur pays d'origine en vue du développement de celui-ci. Le gouvernement se concertera avec les entités fédérées afin de déterminer dans quelle mesure cette migration circulaire sera soutenue.

— un renforcement de la stratégie européenne afin d'améliorer la réponse aux situations de crise.

2.2. *Asiel, migratie en ontwikkelingssamenwerking*

2.2.1. *Visie*

In haar ontwikkelingssamenwerkingsbeleid maakt de regering de begrotingssteun aan ontwikkelingslanden afhankelijk van het resultaat van een regelmatige en behoorlijke evaluatie van de inspanningen en verwezenlijkingen van deze landen op gebied van corruptiebestrijding, eerbiediging van de mensenrechten en goed bestuur alsook van de samenwerking inzake migratie en justitie.

2.2.2. *Verandering*

Inspanningen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking worden voornamelijk toegespitst op enkele geografisch homogene regio's die een impact hebben op de migratiestromen naar ons land, zoals o.a. de regio's van de Grote Meren en Noord-Afrika.

Zo zal onder meer onderzocht worden op welke wijze ontwikkelingssamenwerking kan betrokken worden bij de vrijwillige terugkeer en de re-integratieprojecten in het land van herkomst.

3. *Asiel, subsidiaire bescherming en opvang*

3.1. *Asiel*

Het recht op asiel is een cruciale internationale verplichting van België op basis waarvan bescherming wordt geboden aan vervolgde personen van overal ter wereld. Het recht op asiel is en blijft de hoeksteen van het asielbeleid.

Vluchtelingen met een gegronde vrees voor vervolging moeten op asiel kunnen rekenen. België zal zijn internationale verplichtingen nakomen en bescherming bieden aan zij die hiervoor in aanmerking komen. Tegelijkertijd moet er nagegaan worden hoe we kunnen voorkomen dat personen moeten vertrekken ten gevolge van een gewapend conflict of ernstige schendingen van fundamentele rechten. Hierbij is een globale en interdepartementale aanpak nodig. Samen met de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie, de minister van Ontwikkelingssamenwerking en met onze internationale partners wordt nagegaan hoe vreedzame en diplomatieke oplossingen van conflicten best uitgewerkt worden.

De voorbije regeerperiode is de instroom van nieuwe kandidaat-vluchtelingen gedaald. Sedert juni 2014 is

2.2. *Asile, migration et coopération au développement*

2.2.1. *Vision*

Dans le cadre de sa politique de coopération au développement, le gouvernement conditionne l'aide budgétaire aux pays en développement au résultat d'une évaluation régulière et satisfaisante des efforts et réalisations de ces pays en matière de lutte contre la corruption, de respect des droits de l'homme et de bonne gouvernance ainsi que de coopération dans les domaines de la migration et de la justice.

2.2.2. *Changement*

Les efforts sur le plan de la coopération au développement seront en premier lieu orientés sur quelques régions géographiques homogènes ayant un impact sur les flux migratoires vers notre pays, comme la région des Grands Lacs et l'Afrique du Nord.

Il sera notamment examiné, de quelle manière associer la coopération au développement au retour volontaire et aux projets de réintégration dans les pays d'origine.

3. *Asile, protection subsidiaire et accueil*

3.1. *Asile*

Le droit d'asile est une obligation internationale essentielle de la Belgique qui se doit d'offrir une protection aux personnes persécutées à travers le monde. Le droit d'asile est et reste la pierre angulaire de la politique d'asile.

Les réfugiés ayant des craintes fondées d'être persécutés doivent pouvoir recevoir l'asile. La Belgique respectera ses obligations internationales et offrira une protection aux personnes qui réunissent les conditions requises. Parallèlement, il convient de mener une réflexion de fond afin d'éviter que des personnes ne soient contraintes de quitter leur pays à la suite d'un conflit armé ou de graves violations des droits fondamentaux. Pour y parvenir, une approche globale et interdépartementale est nécessaire. Nous examinerons comment dégager les meilleures solutions possibles, conjointement avec le ministre des Affaires étrangères, le ministre de la Défense et le ministre de la Coopération au Développement et avec l'appui de nos partenaires internationaux.

Une baisse de l'afflux de nouveaux candidats-réfugiés a été observée au cours de la précédente légis-

er echter opnieuw sprake van een toename. Volgende cijfers geven een overzicht van de instroom van nieuwe kandidaat-vluchtelingen voor de jaren 2013 en 2014.

	2013	2014	Verschil
Januari	1644	1376	-16,3%
Februari	1392	1209	-12,1%
Maart	1447	1177	-18,7%
April	1346	1193	-11,4%
Mei	1202	1122	- 6,7%
Juni	1214	1403	+15,6%
Juli	1311	1490	+13,7%
Augustus	1294	1590	+22,1%
September	1485	1797	+21,0%
Oktober	1336	1693	+27,0%
November	1103		
December	1066		

De invloed van de situatie in landen zoals Syrië, Irak, Oekraïne, Eritrea en Palestina is duidelijk merkbaar:

	2011	2012	2013	2014 (tem oktober)
Syrië	555	793	877	1389
Irak	1948	803	787	898
Oekraïne	57	74	55	409
Eritrea	75	67	66	663
Onbepaald (vnl. Palestina)	285	231	217	704

Opvallend hierbij is dat de erkenningsgraad sterk gestegen is. Dit wijst enerzijds op een verhoogde instroom vanuit ernstige conflictgebieden en anderzijds op de afname van het aantal oneigenlijke asielaanvragen. De asiel- en subsidiaire beschermingsprocedures worden meer dan in het verleden gebruikt waarvoor ze echt dienen. In september 2014 werd voor de eerste keer een erkenningsgraad boven de 50% vastgesteld, een drempel die ook in oktober opnieuw is gehaald.

Ter illustratie de erkenningsgraad voor de beslissingen ten gronde (dus exclusief de beslissingen van in overweging neming en weigering van in overweging neming voor de meervoudige asielaanvragen):

- Voor 2013: 23,7 %
- Voor 2014 (t.e.m. september): 44 %
- Voor oktober 2014: 55 %

lature. Toutefois, depuis juin 2014, l'on enregistre une nouvelle augmentation. Les chiffres ci-après fournissent une vue d'ensemble de l'afflux de nouveaux candidats-réfugiés pour les années 2013 et 2014.

	2013	2014	Différence
Janvier	1644	1376	-16,3%
Février	1392	1209	-12,1%
Mars	1447	1177	-18,7%
Avril	1346	1193	-11,4%
Mai	1202	1122	- 6,7%
Juin	1214	1403	+15,6%
Juillet	1311	1490	+13,7%
Août	1294	1590	+22,1%
Septembre	1485	1797	+21,0%
Oktober	1336	1693	+27,0%
November	1103		
Décembre	1066		

L'influence de la situation dans des pays tels que la Syrie, l'Irak, l'Ukraine, l'Erythrée et la Palestine est frappante:

	2011	2012	2013	2014 (jusqu'octobre)
Syrie	555	793	877	1389
Irak	1948	803	787	898
Ukraine	57	74	55	409
Erythrée	75	67	66	663
Indéterminé (princip. Palestine)	285	231	217	704

L'on observe directement que le taux de reconnaissances a monté en flèche. Cette situation s'explique à la fois par un afflux accru de personnes issues des territoires en conflit grave et par la diminution du nombre de demandes d'asile abusives. Les procédures d'asile et de protection subsidiaire sont plus utilisées que par le passé pour leur finalité réelle. En septembre 2014, un taux de reconnaissance supérieur à 50 % a été enregistré pour la première fois, seuil qui a été une nouvelle fois atteint en octobre.

A titre d'illustration:

— Le taux de reconnaissance pour les décisions au fond (c'est-à-dire exclusivement les décisions de prise en considération et de refus de prise en considération des demandes d'asile multiples)

- Pour 2013: 23,7 %
- Pour 2014 (jusque septembre inclus): 44 %
- Pour le mois octobre 2014: 55 %

3.1.1. Een geïntegreerd asielbeleid met kwalitatieve, korte en snelle procedures

3.1.1.1. Visie

Voor een efficiënt en effectief asielbeleid, gericht op de bescherming van vluchtelingen, is het niet enkel van belang om een goede en efficiënte asielprocedure te organiseren. Het is van even groot belang dit beleid te integreren in het beleid met betrekking tot de opvang van kandidaat-vluchtelingen, het preventiebeleid, de aanpak van mensenhandel en —smokkel en het terugkeerbeleid.

3.1.1.2. Verandering

Ik zal werken aan volgende punten:

— Openheid en transparantie bij de uitvoering van het beleid. Zonder te raken aan de onafhankelijkheid van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS), zal de Commissaris-Generaal zijn beleid daarom jaarlijks aan het parlement komen toelichten en hierover in debat gaan.

— De evolutie van de in- en uitstroom wordt van zeer nabij opgevolgd en zo nodig zal de capaciteit voor de opvang van kandidaat-vluchtelingen aangepast worden. De behandeling van asielaanvragen moet versterkt of uitgebreid worden. Wanneer de behandeling van asiel-aanvragen stropt, leidt dit namelijk tot een onevenredige verhoging van de kosten voor de opvang.

— De aanpassing van de asielprocedure op basis van de Asielprocedurerichtlijn 2013/32/EU.

De huidige procedure kan beschouwd worden als een efficiënte asielprocedure, die de mogelijkheid biedt kwaliteitsvolle beslissingen te nemen binnen korte tijd.

Een snelle procedure waarbij elke asielaanvraag individueel onderzocht wordt en een antwoord binnen maximaal 6 maanden gegeven wordt, is immers cruciaal. Tegelijk dient echter voortdurend nagegaan te worden hoe de efficiëntie van de procedure en de organisatie verbeterd kunnen worden. Zo moet er bijvoorbeeld een procedure worden uitgewerkt voor de identificatie van kwetsbare groepen en personen (inclusief een ondersteuning voor personen behorend tot die groepen); de regeling van vasthouding aan de grens moet worden aangepast; ... Het gaat om aanpassingen die de procedure (niet de wijze van beoordeling) nog efficiënter en kwaliteitsvoller maken.

3.1.1. Une politique d'asile intégrée avec des procédures de qualité, succinctes et rapides

3.1.1.1. Vision

Pour mener une politique d'asile efficace et effective, axée sur la protection des réfugiés, il est important, non seulement, d'organiser une procédure d'asile appropriée et efficace, mais aussi d'intégrer cette politique dans celle sur l'accueil des candidats-réfugiés, la prévention, la lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains et le retour.

3.1.1.2. Changement

Je prendrai des dispositions pour:

— L'ouverture et la transparence lors de la mise en œuvre de la politique. Sans porter atteinte à l'indépendance du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA), le Commissaire général viendra chaque année exposer sa politique, qui fera l'objet d'un débat.

— Une analyse minutieuse de l'évolution du flux entrant et sortant. Si nécessaire, la capacité d'accueil des candidats-réfugiés et de traitement des demandes d'asile devra être renforcée ou étendue. D'éventuelles mesures seront, le cas échéant, prises dans les meilleurs délais. Lorsque le traitement des demandes d'asile s'enraye, il en résulte principalement une augmentation disproportionnée des coûts liés à l'accueil.

— L'adaptation de la procédure d'asile sur la base de la directive "Procédure" 2013/32/UE.

La procédure actuelle peut être considérée comme une procédure d'asile efficace offrant la possibilité de prendre des décisions de qualité dans un bref délai.

Il est essentiel d'organiser une procédure rapide permettant d'examiner individuellement chaque demande d'asile et de statuer dans un délai maximal de 6 mois. Toutefois, il est également toujours nécessaire de s'interroger en permanence sur la manière dont on peut améliorer l'efficacité de la procédure et l'organisation. Il convient d'élaborer une procédure en vue de l'identification des groupes et personnes vulnérables (en fournissant également un soutien aux personnes appartenant à ces groupes); les dispositions relatives au maintien à la frontière doivent être modifiées... Il s'agit là de changements à apporter à la procédure (et non aux modalités d'examen des demandes) en vue de la rendre plus efficace et d'améliorer sa qualité.

— Het uitsluitend beroep op materiële hulp wordt behouden.

— Zonder te raken aan de principes van de medische regularisatie zal de procedure tot medische regularisatie losgekoppeld worden van de procedure tot subsidiaire bescherming.

3.1.2. Hervestiging

De federale regering zal in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR) structureel verder inzetten op hervestiging van kwetsbare vluchtelingen waarbij het afgesproken groeipad wordt uitgevoerd. Zij boort daarbij maximaal de mogelijkheden aan in een Europees kader en treedt hierover in overleg met de steden en gemeenten.

Voor 2015 werd normaliter de hervestiging van 150 vluchtelingen beoogd, met als perspectief de hervestiging van 250 personen in 2020. Gelet op de intensiteit van het conflict in het Midden-Oosten worden er in 2015 eenmalig 150 vluchtelingen uit Syrië en/of Irak extra hervestigd. Daarbij zal maximaal een beroep gedaan worden op de door de EU aangeboden mogelijkheden tot financiering. Het programma zal uitgevoerd worden in overleg met de steden en gemeenten.

3.1.3. Informatie, preventie en ontradingscampagnes

In 2013 vonden er informatiecampagnes plaats in Armenië, Rusland, Senegal, Guinee, de DR Congo en Kosovo. In 2014 werden er campagnes georganiseerd in Armenië, Guinee, Senegal, Rusland en Kameroen.

3.1.3.1. Visie

Om de verschillende overheden en bevolking in de herkomstlanden op de hoogte te brengen van de Belgische wetgeving inzake asiel en migratie, zullen deze informatiecampagnes verdergezet worden.

Om migratiestromen van aanvragers die weinig of geen kans maken om erkend te worden te voorkomen, wordt een specifieke aanpak gehanteerd. Om de informatie op efficiënte wijze aan het doelpubliek, zoals jongeren, door te geven worden de campagnes in samenwerking met de lokale NGO's gevoerd.

— Le maintien du recours exclusif à l'aide matérielle.

— Tout en conservant les principes de la régularisation, la procédure de régularisation médicale sera disjointe de la procédure de protection subsidiaire.

3.1.2. Réinstallation

En collaboration avec le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), le gouvernement fédéral continuera à favoriser structurellement la réinstallation des réfugiés vulnérables en raison de l'augmentation attendue. A cette fin, il exploitera au maximum les possibilités dans un cadre européen et se concertera sur la question avec les villes et communes.

Pour 2015, normalement, l'objectif est de procéder à la réinstallation de 150 réfugiés dans la perspective de réinstaller 250 personnes en 2020. Eu égard à l'intensité du conflit qui sévit au Moyen-Orient, en 2015, un groupe de 150 réfugiés supplémentaires originaires de Syrie et/ou d'Irak ont été réinstallés. Dans ce cadre, il sera au maximum fait appel aux possibilités de financement offertes par l'UE. Le programme sera exécuté en concertation avec les villes et communes.

3.1.3. Campagnes d'information, de prévention et de dissuasion

En 2013, des campagnes d'information ont été menées en Arménie, en Russie, au Sénégal, en Guinée, en République démocratique du Congo et au Kosovo. En 2014, des campagnes ont été organisées en Arménie, en Guinée, au Sénégal, en Russie et au Cameroun.

3.1.3.1. Vision

Ces campagnes d'information seront poursuivies afin d'informer les autorités et la population dans les pays d'origine de la législation belge sur l'asile et la migration.

Une approche spécifique est suivie pour prévenir l'arrivée de demandeurs qui n'ont que peu, voire pas de probabilités d'être reconnus. Afin de transmettre efficacement le message au public cible, tel que les jeunes, les campagnes seront menées en collaboration avec les ONG Locales.

3.1.3.2. Verandering

Verschillende projecten worden verder uitgebouwd, als belangrijke peiler in de relaties met de betrokken herkomstlanden:

— Nieuwe informatiecampagnes staan in de steigers en zullen eind 2014 en begin 2015 uitgevoerd worden in Albanië, Marokko, Nigeria en Brazilië. De campagnes in Nigeria en Brazilië bevatten een groot luik preventie van mensenhandel.

— De DVZ financiert projecten van migratie en ontwikkeling. Om de terugkeer naar en re-integratie in Marokko duurzaam te maken, worden er ondersteuningsprojecten voorzien. Het Marokkaans project ondersteunt sinds 2005 reeds meer dan 3 500 mensen. Ook is er een project dat de uitbouw van het migratiesysteem in DR Congo ondersteunt en een project om teruggekeerde Guineeërs uit Afrika ter plaatse te begeleiden.

3.1.4. Misbruiken aanpakken

3.1.4.1. Visie

Het effectief bieden van bescherming aan diegenen die er nood aan hebben en recht op hebben, vereist dat tegelijkertijd consequent wordt ingezet op het voorkomen en wegwerken van misbruik van de asielprocedure.

3.1.4.2. Verandering

In dit verband zullen volgende acties worden doorgevoerd:

— De regering zet in op het versneld afhandelen van de kennelijk ongegronde asielaanvragen. Hiertoe zal de wetgeving worden aangepast en zullen, meer in het bijzonder, de mogelijkheden die de Europese richtlijnen bieden, ten volle worden benut. Er zal ook worden onderzocht welke andere Europese richtlijnen oplossingen kunnen aanreiken om de versnelde afhandeling van kennelijk ongegronde asielaanvragen mogelijk te maken.

— Daar waar misbruik wordt gemaakt van de asielprocedure, zal gewaakt worden over de bestrijding van oneigenlijke meervoudige aanvragen.

In de context van de omzetting van de Asielprocedurerichtlijn zullen de recente wetwijzigingen met betrekking tot de behandeling van meervoudige asielaanvragen en de beroepsprocedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) geëvalueerd worden.

3.1.3.2. Changement

Plusieurs projets continueront à être développés, en tant que piliers majeurs des relations avec les pays d'origine concernés:

— De nouvelles campagnes d'information sont en cours d'élaboration et seront mises en œuvre fin 2014 — début 2015 *en Albanie*, au Maroc, au Nigeria et au Brésil. Les campagnes au Nigeria et au Brésil comportent un important volet relatif à la prévention de la traite des êtres humains.

— L'OE finance des projets de migration et de développement. Des projets de soutien sont prévus afin d'assurer la viabilité des retours au Maroc et de la réintégration dans ce pays. Le projet marocain a déjà soutenu plus de 3 500 personnes depuis 2005. Un autre projet soutient également le développement du système de migration en RD du Congo, tandis qu'un autre vise à accompagner sur place les Guinéens qui retournent en Afrique.

3.1.4. Lutte contre les abus

3.1.4.1. Vision

Assurer une protection effective des personnes qui, en ont réellement besoin et y ont droit, requiert, parallèlement, de prévenir et d'endiguer les abus de la procédure d'asile.

3.1.4.2. Changement

Les actions suivantes seront menées à cette fin:

— Le gouvernement se mobilisera en vue d'assurer un traitement accéléré des demandes d'asile manifestement non fondées. La législation sera adaptée en ce sens. Plus particulièrement, les possibilités offertes par les directives européennes seront pleinement exploitées. Il sera également examiné quelles autres directives européennes sont susceptibles de nous apporter des solutions.

— En cas d'abus de la procédure d'asile, il sera veillé à lutter contre les demandes multiples abusives.

Dans le contexte de la transposition de la directive relative à la procédure d'asile, les récents changements de lois liés au traitement des demandes d'asile multiples et à la procédure de recours devant le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) seront évalués. Des

Bijkomende aanpassingen zullen doorgevoerd worden om de effectiviteit en efficiëntie verder te garanderen. Zo zal een herhaalde of meervoudige asielaanvraag voortaan steeds schriftelijk moeten worden ingediend.

— Ook zal gewaakt worden over de aanpassing van de lijst van veilige landen, op advies van het CGVS. De regering zal adviezen vragen over bepaalde landen met het oog op deze aanpassing. Op korte termijn dient het CGVS voor een aantal bijkomende landen — naast de landen die nu al op de lijst staan — een advies te geven.

3.1.5. Intrekken van beschermingsstatuut

3.1.5.1. Visie

Indien er een nood aan en recht op bescherming bestaat, staat het buiten kijf dat een status van vluchteling of subsidiaire bescherming moet worden toegekend. Daartegenover staat dat die status kan worden opgeheven of ingetrokken, bijvoorbeeld indien blijkt dat de omstandigheden in het land van herkomst op duurzame wijze grondig gewijzigd zijn of indien de status ten onrechte omwille van fraude werd toegekend.

3.1.5.2. Verandering

In dit verband zullen volgende acties worden ondernomen:

— Het CGVS zal opgedragen worden om bij belangrijke en duurzame wijzigingen in het beschermingsbeleid ten aanzien van een bepaald land, het recht op subsidiaire bescherming van de betrokken onderdanen te evalueren met oog op een intrekking van de status van subsidiaire bescherming.

De opheffing van een status zal niet noodzakelijk de intrekking van de verblijfsvergunning met zich meebrengen. Bij een eventuele beëindiging van het recht op verblijf, wordt door de DVZ rekening gehouden met de mate van verankering van de betrokken persoon in onze samenleving.

— Werk zal worden gemaakt van verscherpte controles op de terugkeer naar het land van herkomst in geval van erkende vluchtelingen of personen met de status van subsidiaire bescherming, terwijl de omstandigheden in het land van herkomst niet gewijzigd zijn en betrokkenen niet de voorziene procedures hebben gevolgd (voorafgaande melding). Ook in dit geval zal er aan het CGVS gevraagd worden over te gaan tot opheffing of intrekking van de status van vluchteling of subsidiaire bescherming.

adaptations supplémentaires seront apportées afin de continuer à en garantir l'effectivité et l'efficacité. Ainsi, toute demande d'asile répétée ou multiple devra désormais être toujours introduite par écrit.

— Il sera également veillé à adapter les listes des pays sûrs, sur avis du CGRA. Le gouvernement demandera des avis sur des pays déterminés en vue de procéder à cette adaptation. En sus des pays qui figurent déjà sur la liste, le CGRA sera amené à formuler un avis pour des pays supplémentaires dans un délai restreint.

3.1.5. Retrait du statut de protection

3.1.5.1. Vision

Si le besoin de protection existe, il est incontestable que la qualité de réfugié ou le statut de protection subsidiaire devra être accordé. En revanche, ceux-ci peuvent être supprimés ou retirés, par exemple lorsqu'il est établi que les circonstances dans le pays d'origine ont fondamentalement changé de manière durable ou qu'ils ont été accordés à tort, à la suite d'une fraude.

3.1.5.2. Changement

Les actions suivantes seront prises dans ce but:

— Le CGRA sera chargé d'évaluer le droit à la protection subsidiaire des ressortissants concernés en cas de changements importants et durables au niveau de la politique de protection par rapport à un pays en particulier, en vue de retirer le statut de protection subsidiaire.

La suppression d'un statut n'entraînera pas nécessairement le retrait du permis de séjour. Lorsqu'il met éventuellement fin au droit de séjour, l'OE tiendra compte du degré d'ancrage de la personne concernée dans notre société.

— L'on contrôlera plus scrupuleusement si des réfugiés reconnus ou des bénéficiaires de la protection subsidiaire retournent dans leur pays d'origine alors que les conditions n'ont pas changé dans ces pays et qu'ils n'ont pas suivi les procédures prévues (notification préalable). Le cas échéant, il sera également demandé au CGRA de procéder au retrait de la qualité de réfugié ou de la protection subsidiaire.

3.2. *Opvang*

De acute opvangcrisis is voorbij. Gelet onder meer op de internationale conflicten, is een verdere toename van kandidaat-vluchtelingen niet ondenkbeeldig en moet erover gewaakt worden dat voldoende (buffer)capaciteit blijft behouden.

Om een nieuwe crisis te vermijden, zal het Fedasil-netwerk na evaluatie worden verbeterd en zullen de overeenkomsten met de partners worden geëvalueerd. Het is belangrijk om bij de opvang rekening te houden met specifieke profielen van kandidaat-vluchtelingen.

In oktober 2014 telt ons land 18 346 reguliere opvangplaatsen en 1 430 plaatsen als buffercapaciteit. De opvang wordt voorzien door lokale besturen in de zogenaamde lokale opvanginitiatieven (LOI), door de federale asielcentra van Fedasil en door opvangpartners zoals Ciré, Vluchtelingenwerk Vlaanderen, Rode Kruis, Croix Rouge en door een aantal kleine partners (socialistische mutualiteiten, Samu Social, les 7 lieux, SOI Gent).

De bezettingsgraad van de volledige opvang bedraagt einde oktober 2014 75,62% (13 874 bezette plaatsen op 18 346). In oktober 2013 bedroeg de bezettinggraad 72,04% (15 378 bezette plaatsen op 21 543).

3.2.1 *Nieuw opvangmodel*

3.2.1.1. *Visie*

Het bestaande opvangmodel werd grondig geëvalueerd. Uit deze evaluatie bleek dat aanpassing en optimalisatie ervan nodig waren, waaronder het optimaal benutten van beschikbare middelen, het inzetten van de juiste instrumenten voor een goede werking, het aanbieden van kwaliteitsvolle op minimumnormen gebaseerde begeleiding en infrastructuur en het aanpassen aan bepaalde bijzondere bewonersprofielen.

3.2.1.2. *Verandering*

Aangezien de asielprocedure aanzienlijk verkort is, is het handhaven van een 2-fasen opvangmodel (in de regel eerst collectief, dan individueel) niet langer opportuun:

— Het verdient de voorkeur om de opvang collectief te organiseren.

Niettemin is het noodzakelijk om bij de opvang van kandidaat-vluchtelingen rekening te houden met speci-

3.2. *Accueil*

La crise aiguë de l'accueil est passée. Néanmoins, au vu des conflits internationaux, entre autres, une augmentation du nombre de demandeurs d'asile n'est pas à exclure et une capacité (tampon) suffisante doit être maintenue.

Afin d'éviter une nouvelle crise, le réseau Fedasil sera amélioré après analyse et les conventions passées avec les partenaires seront évaluées. Il importe de tenir compte, au moment de l'accueil, des profils spécifiques des candidats-réfugiés.

Notre pays compte (fin octobre 2014) 18 346 places d'accueil régulières et 1 430 places de capacité tampon. L'accueil est organisé par les administrations locales dans les initiatives locales d'accueil (ILA), par les centres d'asile fédéraux de Fedasil et des partenaires d'accueil tels que le Ciré, le *Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, de *Rode Kruis*, la Croix-Rouge et des partenaires de moindre ampleur (mutualités socialistes, Samu social, les 7 lieux, SOI Gent).

Le taux d'occupation de l'ensemble du réseau d'accueil atteint actuellement (chiffres datant de fin octobre 2014) les 75,62 % (13 874 places occupées sur 18 346). En octobre 2013, le taux d'occupation s'élevait à 72,04 % (15 378 places occupées sur 21 543).

3.2.1 *Nouveau modèle d'accueil*

3.2.1.1. *Vision*

Le modèle d'accueil existant a fait l'objet d'une évaluation rigoureuse. Cette évaluation a révélé la nécessité d'une adaptation et d'une optimisation de ce modèle, notamment en exploitant les moyens disponibles de manière optimale, en recourant aux outils appropriés en vue d'un fonctionnement efficace, en proposant un accompagnement et une infrastructure de qualité basés sur des normes minimales, et en adaptant les possibilités à certains profils de résidents particuliers.

3.2.1.2. *Changement*

Puisque la procédure d'asile a été considérablement raccourcie, il n'est plus opportun de disposer d'un modèle d'accueil en deux phases (en général d'abord collectif, puis individuel):

— Il serait préférable de privilégier l'accueil collectif.

Il est cependant nécessaire de tenir compte, pour l'accueil de candidats-réfugiés, de profils spécifiques et

fieke profielen en kwetsbare groepen. De individuele opvang wordt prioritair voorbehouden voor deze kwetsbare groepen (mensen met een fysieke handicap, zwangere vrouwen, alleenstaanden met kinderen, NBMV). Naast kwetsbare groepen, wordt de individuele opvang eveneens voorbehouden voor die kandidaat-vluchtelingen waarbij de kans op erkenning groot is.

De individuele opvang biedt de meeste ruimte om op maat te werken en de zelfredzaamheid van de erkende vluchteling voor te bereiden en te waarborgen. Daartoe zullen deze plaatsen ook ingezet worden met het oog op maatschappelijke participatie, zoals duurzame huisvesting, werk, opleiding ...

— Dit nieuwe opvangmodel zal worden ingevoerd, rekening houdend met de noden aan flexibiliteit van het opvangnetwerk om, in geval van een stijgende bezetting, steeds een opvangplaats te kunnen blijven garanderen voor alle rechthebbenden.

De intensieve samenwerking tussen de asiel- en opvanginstanties zal worden voortgezet om nieuwe tendensen bij de in- en uitstroom op de voet te volgen en snel en adequaat te kunnen reageren. Om een nieuwe crisis te vermijden, zal het opvangnetwerk na evaluatie worden verbeterd en zullen de overeenkomsten met de partners worden geëvalueerd en desgevallend aangepast. Hiertoe zal er onder meer een uitgebreid noodplan worden uitgewerkt.

— Fedasil moet op ieder ogenblik een gelijkwaardige dienstverlening kunnen waarborgen, ongeacht de opvangstructuur of opvangpartner. Daarom is het noodzakelijk dat, naast aangepaste overeenkomsten, objectieve criteria en kwaliteitsnormen worden gehanteerd die gelden voor alle uitvoerders en partners en die voor elke kandidaat-vluchteling een gelijkwaardige opvang en begeleiding garanderen. Deze minimum- en maximumnormen objectiveren de geboden materiële hulp en zijn in overeenstemming met internationale verplichtingen. Fedasil houdt daarbij rekening met collectieve en individuele opvang en met aangepaste opvang voor kwetsbare groepen. De kwaliteitsnormen vormen ook de basis voor kwaliteitscontroles (audits) uitgevoerd door Fedasil. De definiëring van de kwaliteitsnormen voor de verschillende aspecten van de materiële hulp zal worden verdergezet.

3.2.2 Doelgroepen

3.2.2.1 Visie

De regering zal maximale aandacht besteden aan de meest kwetsbare groepen kandidaat-vluchtelingen.

de groepen vulnérables. L'accueil individuel est réservé en priorité à ces groupes vulnérables (personnes présentant un handicap physique, femmes enceintes et personnes seules avec enfants, MENA). Parallèlement, l'accueil individuel est également réservé aux candidats-réfugiés qui ont de fortes probabilités d'obtenir une reconnaissance.

L'accueil individuel offre la plus grande marge de manœuvre pour proposer du "sur mesure", préparer et garantir l'autonomie du réfugié reconnu. Pour ce faire, ces places d'accueil seront également utilisées en vue de la participation sociale, comme le logement durable, l'emploi, la formation...

— Ce nouveau modèle d'accueil sera mis en place en tenant compte des besoins de flexibilité du réseau afin de garantir que les personnes qui y ont droit, bénéficient d'une place d'accueil en cas d'augmentation du taux d'occupation dans les structures d'accueil.

La collaboration intensive entre les instances d'asile et d'accueil sera poursuivie afin de suivre de près la loupe les nouvelles tendances des flux d'entrée et de sortie et d'y apporter une réponse prompte et adaptée. Pour éviter une nouvelle crise, le réseau d'accueil sera amélioré après analyse et les conventions avec les partenaires seront évaluées et adaptées, le cas échéant. Un plan d'urgence sera notamment élaboré à cet effet.

— Fedasil doit pouvoir garantir à tout moment un service équivalent, indépendamment du partenaire ou de la structure d'accueil. Il est donc nécessaire d'utiliser, outre des conventions adaptées, des critères objectifs et des normes de qualité qui s'appliquent à tous les exécutants et partenaires et qui permettent de garantir un accueil et un accompagnement équivalents à chaque candidat-réfugié. Ces normes minimales et maximales forment un cadre objectif pour l'aide matérielle accordée et sont en adéquation avec les obligations internationales. Fedasil tient compte, à cet égard, de l'accueil collectif et individuel ainsi que de l'accueil adapté pour les groupes vulnérables. Les normes de qualité sont également à la base des contrôles de qualité (audits) effectués par Fedasil. Des normes de qualité continueront à être définies pour les différents aspects de l'aide matérielle.

3.2.2 Groupes cibles

3.2.2.1 Vision

Le gouvernement accordera une attention maximale aux groupes de candidats-réfugiés les plus vulnérables.

3.2.2.2 Verandering

In dit verband zullen volgende hervormingen worden doorgevoerd:

— Naast een aangepast opvangmodel dat meer maatwerk en aangepaste trajecten zal toestaan voor bepaalde doelgroepen, zal worden ingezet op het versterken van de bescherming van de NBMV. De registratie van deze vaak kwetsbare doelgroep zal worden voortgezet. Zij zullen de mogelijkheid krijgen om het bijzondere beschermingsstatuut aan te vragen, ook wanneer andere procedures hangende zijn.

— Kandidaat-vluchtelingen worden ondersteund bij het nemen van weloverwogen beslissingen voor hun toekomst zowel bij het bekomen van een beschermingsstatuut, als wanneer er een negatieve beslissing volgt op hun asielaanvraag en zij zich moeten voorbereiden op een terugkeer.

— Voor gezinnen met minderjarige kinderen zonder geldige verblijfsvergunning, voor wiens opvang Fedasil eveneens bevoegd is, is er een recht op opvang binnen een concreet terugkeertraject in het open terugkeercentrum. Het uitvoeringsbesluit terzake zal op korte termijn geëvalueerd worden.

3.2.3 Informatisering

3.2.3.1 Visie

Er wordt verder gewerkt aan informatisering van de dataverzameling en het beheer van opvangplaatsen, o.m. om een betere controle op het opvangrecht mogelijk te maken. Hierbij wordt maximaal gestreefd naar connecties met of integratie in de databanken van andere instanties betrokken bij asiel en migratie.

3.2.3.2 Verandering

Met betrekking tot de informatisering, geldt het volgende:

— Er wordt prioriteit gegeven aan de informatisering van de dataverzameling en het beheer van de opvangplaatsen in het kader van het informatiseringsproject Match-it, o.m. om een betere controle op het opvangrecht mogelijk te maken en kernprocessen te automatiseren. Hierbij wordt er eveneens gestreefd naar connecties met, of waar mogelijk integratie in, de databanken van andere instanties betrokken bij asiel en migratie, met respect voor de bevoegdheden van elke betrokken instantie en de maximale eerbiediging van de privacy. Dit zal bijdragen aan een verregaande ad-

3.2.2.2 Changement

Les réformes suivantes seront menées:

— Outre un modèle d'accueil adapté qui offrira plus de travail sur mesure et des trajets adaptés pour certains groupes cibles, la protection des MENA sera renforcée. L'enregistrement de ce groupe cible souvent vulnérable sera poursuivi. Ces personnes auront la possibilité de demander le statut de protection spécial, même si d'autres procédures sont encore pendantes.

— Les candidats-réfugiés seront soutenus dans la prise de décisions mûrement réfléchies pour leur avenir, tant à l'obtention d'un statut de protection qu'en cas de décision négative à leur demande d'asile, auquel cas ils doivent se préparer à un retour.

— Pour les familles avec des enfants mineurs sans permis de séjour valable, un droit d'accueil est prévu dans le centre de retour ouvert, dans le cadre d'un trajet de retour concret. Fedasil est également compétent pour l'accueil de ces familles. L'arrêté d'exécution régissant cette matière sera évalué à court terme.

3.2.3 Informatisation

3.2.3.1 Vision

L'informatisation de la collecte de données et de la gestion des places d'accueil est poursuivie, notamment pour permettre un meilleur contrôle du droit d'accueil. A cet égard, il s'agit de tendre le plus possible vers l'établissement de liens avec, ou l'intégration dans les banques de données d'autres instances concernées par l'asile et la migration.

3.2.3.2 ,Changement

En ce qui concerne l'informatisation, les aspects suivants sont à mentionner:

— L'informatisation de la collecte de données et la gestion des places d'accueil dans le cadre du projet d'informatisation Match-it, notamment en vue d'un meilleur contrôle du droit d'accueil et d'une automatisation les processus-clés seront priorisées. Pour ce faire, on tend également vers l'établissement de liens avec, ou si possible l'intégration dans les banques de données d'autres instances concernées par l'asile et la migration, dans le respect des compétences de chaque instance concernée et en préservant au maximum la vie privée. Cette démarche contribuera à une simplification

ministratieve vereenvoudiging en verhoogde efficiëntie bij de werking en de controle.

administrative poussée et à une efficacité accrue du fonctionnement et du contrôle.

4. Migratiebeleid

4.1 *Snelle en correcte procedures*

De maatschappij en de nieuwkomer verdienen snelle en correcte procedures voor bescherming en verblijf.

Er wordt afgestapt van een migratiebeleid dat nog door te veel nieuwkomers als een “loterij” wordt ervaren waarbij vooral de aanhouder wint. Zo zorgen we er voor dat uitgeprocedeerde vreemdelingen minder dan vandaag terechtkomen in de illegaliteit, in een mensonwaardig bestaan van armoede en onzekerheid, in de armen van huisjesmelkers en malafide werkgevers. Dit is enkel mogelijk wanneer de proceduremisbruiken worden aangepakt, en wanneer er helder gecommuniceerd wordt over een negatieve beslissing die ook effectief wordt opgevolgd.

4.1.1 Nood aan een transparent migratiewetboek

4.1.1.1 *Visie*

Een transparante wetgeving met eenduidige procedures is de basis voor een degelijk asiel- en migratiebeleid. De huidige Vreemdelingenwet vindt haar basis in het jaar 1980. Na meer dan drie decennia van amendementen, aanvullende wetgeving en beleidspraktijken, is de transparantie zoek.

4.1.1.2 *Verandering*

Gedurende deze regeerperiode zal het asiel- en migratiebeleid grondig geëvalueerd worden. In navolging van de audit bij de asielinstanties, zal ook de werking van de DVZ en Fedasil worden doorgelicht.

Een werkgroep wordt zo snel mogelijk opgericht met als opdracht de wetgeving betreffende asiel en migratie tegen het einde van de regeerperiode te coördineren in een Wetboek Migratie:

— Volgende principes zullen in het wetboek centraal staan: transparantie, maximale eenvormigheid en eenduidigheid van procedures en precieze taakafbakening van de diverse actoren. Dit moet leiden tot meer transparantie, kwaliteit en een grotere efficiëntie in de beslissingen die worden genomen.

— In het bijzonder zullen verblijfstitels en documenten beter op elkaar worden afgestemd en zal een rationalisering worden doorgevoerd van bijvoorbeeld het aantal verblijfsdocumenten, bevelen om het grondgebied te

4. Politique de migration

4.1 *Procédures rapides et correctes*

La société et le primo-arrivant méritent des procédures correctes et rapides en matière de protection et de séjour.

Il y a lieu de renoncer à une politique de migration encore perçue par trop de primo-arrivants comme une “loterie” où c’est la persévérance qui paie. Nous pourrions ainsi éviter qu’autant d’étrangers déboutés du droit d’asile se retrouvent dans l’illégalité, connaissent une existence indigne de pauvreté et d’incertitude et tombent aux mains de marchands de sommeil et d’employeurs malhonnêtes. Pour ce faire, il est nécessaire de lutter contre les abus de procédure et de fournir des informations claires sur les décisions négatives afin qu’elles soient effectivement respectées.

4.1.1 *Besoin d’un Code de la migration transparent*

4.1.1.1 *Vision*

Une législation transparente contenant des procédures univoques est la base d’une politique d’asile et d’immigration efficace. La loi actuelle sur les étrangers remonte toutefois à 1980. Après plus de trois décennies d’amendements, de législation additionnelle et de pratiques politiques, les procédures sont à présent dénuées de toute transparence.

4.1.1.2 *Changement*

Au cours de cette législature, la politique d’asile et de migration sera évaluée en profondeur. A la suite de l’audit effectué auprès des instances d’asile, le fonctionnement de l’OE et de Fedasil sera également examiné de près.

Un groupe de travail sera mis en place dans les meilleurs délais dans le but de coordonner la législation en matière d’asile et d’immigration d’ici la fin de la législature et de la compiler en un Code de la migration:

— Ce code s’articulera autour des principes suivants: transparence, uniformité et univocité maximales des procédures, et délimitation précise des tâches des différents acteurs, le but étant d’accroître la transparence, la qualité et l’efficacité des décisions prises;

— Plus particulièrement, les titres de séjour et les documents seront mieux harmonisés et une rationalisation sera effectuée, notamment au niveau du nombre de documents de séjour, d’ordres de quitter le territoire

verlaten en vreemdelingenkaarten, met respect voor de nodige bescherming.

— Bovendien zal dit wetboek, waar mogelijk, de beroepsprocedures en termijnen, zowel voor asiel als voor migratie, homogeniseren om meer coherentie, efficiëntie en rechtszekerheid te bewerkstelligen.

Parallel aan de voorbereiding van het Migratiewetboek, zullen acties worden ondernomen om:

— meervoudige aanvragen waarbij geen nieuwe elementen worden aangebracht te vermijden;

— oneigenlijke parallelle procedures te bestrijden;

— de wet op het Rijksregister aan te passen zodat het rijksregister in overeenstemming is met de werkelijke verblijfsstatus van de vreemdeling.

4.1.2 Invoering van een billijk rolrecht

4.1.2.1 Visie

In navolging van de ons omringende landen zoals Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk, wordt een billijk rolrecht ingevoerd. Hiermee introduceert België een vergoeding voor de dienstverlening aan de aanvrager van een verblijfsvergunning.

4.1.2.2 Verandering

Net als reeds voorzien in verschillende andere Europese lidstaten, zullen de nodige wetswijzigingen worden doorgevoerd om een billijk rolrecht in te voeren voor elk aanvraagdossier voor verblijf dat door de Belgische instanties wordt behandeld, met uitzondering voor EU burgers, NBMV, slachtoffers van mensenhandel en —smokkel, asielaanvragen, aanvragen subsidiaire bescherming en aanvragen tot medische regularisatie.

Daarbij zal onderzocht worden of het aangewezen is deze vorm van rolrecht te differentiëren of er daarentegen een uniforme vergoeding wordt aangerekend. In elk geval zal de gevraagde bijdrage in het licht van de verstrekte dienstverlening billijk zijn.

Tenslotte zal onderzocht worden een lokaal registratierecht in te voeren. Voor zover de Europese reglementering en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens dit toestaan, wordt daartoe de Wet van 14 maart 1968 tot opheffing van de wetten betreffende

et de cartes d'étranger, dans le respect de la protection nécessaire;

— En outre, ce code homogénéisera, dans la mesure du possible, les procédures et délais de recours tant pour l'asile que la migration afin de renforcer la cohérence, l'efficacité et la sécurité juridique.

Parallèlement à l'élaboration du Code de la migration, des actions seront menées dans le but:

— d'éviter des demandes multiples où aucun nouvel élément n'est apporté;

— de lutter contre des procédures parallèles impropres;

— d'adapter la loi sur le Registre national pour mettre celui-ci en adéquation avec le statut de séjour réel de l'étranger.

4.1.2 Instauration d'un droit de rôle équitable

4.1.2.1 Vision

A l'instar de nos pays voisins, comme les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la France, un droit de rôle équitable sera instauré. La Belgique introduit ainsi une compensation pour le service offert au demandeur d'un permis de séjour.

4.1.2.2 Changement

A l'instar de ce qui est déjà prévu dans plusieurs autres États membres, en 2015, certaines modifications législatives seront apportées dans le but d'instaurer un droit de rôle équitable pour chaque dossier de demande de séjour traité par les instances belges, à l'exception de ceux pour les citoyens UE, les MENA, les demandeurs d'asile, les demandeurs d'une protection subsidiaire et les demandeurs de régularisation médicale.

Nous examinerons en outre s'il est indiqué de différencier cette forme de droit de rôle ou s'il faut, au contraire, prévoir un montant forfaitaire. En tout cas, la participation réclamée sera proportionnée au service fourni.

Enfin, l'instauration d'un droit d'enregistrement local sera envisagé. Pour autant que la réglementation européenne et la Convention européenne des droits de l'homme le permettent, la loi du 14 mars 1968 abrogeant les lois relatives aux taxes de *séjour* des étrangers,

de verblijfbelasting voor vreemdelingen, gecoördineerd op 12 oktober 1953 aangepast. Er wordt een maximaal bedrag voorzien.

4.1.3 *Geen verblijfstitels voor criminelen en delinquenten*

4.1.3.1 *Visie*

Een prioriteit voor deze regering is de bescherming van de openbare orde en de nationale veiligheid te garanderen en te verzekeren dat criminelen en delinquenten zonder wettig verblijf niet in aanmerking komen voor een verblijfsstatuut.

4.1.3.2 *Verandering*

Met die prioriteit voor ogen zal het volgende worden gerealiseerd:

— Een beperkt aantal gemachtigde personen van DVZ krijgt rechtstreeks toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) en het strafregister binnen het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht met eerbiediging van de wet persoonlijke levenssfeer.

— Deze toegang zal onder meer mogelijk maken dat beslissingen tot terugwijzing of uitzetting, inreisverboden of weigeringen van verblijf kunnen gemotiveerd worden op basis van inbreuken op de openbare orde. In dit kader dient de DVZ, gelet op zijn verplichtingen inzake de bescherming van de openbare orde, eveneens automatisch in het bezit te worden gesteld van een digitale kopij van iedere in België uitgesproken correctionele veroordeling ten aanzien van een vreemdeling die in kracht van gewijsde is getreden.

— De Vreemdelingenwet zal de mogelijkheid voorzien voor de minister of zijn gemachtigde om, in het kader van de identificatie van een vreemdeling zonder geldige verblijfsvergunning, alle documenten en inlichtingen die voor de vaststelling van de identiteit nuttig kunnen zijn, te doen overleggen door de vreemdeling en door elke Belgische overheid.

4.1.4 *Strijd tegen schijnhuwelijken, schijnsamenwoning en schijnerkenningen*

4.1.4.1 *Visie*

Terwijl het familieleven een fundamenteel recht is bekrachtigd door verschillende verdragen en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, worden illegaliteit en misbruik niet getolereerd.

coordonnées le 12 octobre 1953, sera adaptée à cet effet et prévoira un montant maximal.

4.1.3 *Pas de titre de séjour pour les criminels et les délinquants*

4.1.3.1 *Vision*

L'une des priorités de notre gouvernement consiste à protéger l'ordre public et la sécurité nationale et à s'assurer que les criminels et délinquants qui ne sont pas en séjour légal n'entrent pas en considération pour l'obtention d'un statut de séjour.

4.1.3.2 *Changement*

Compte tenu de cette priorité, les réalisations suivantes seront effectuées:

— Un nombre limité de personnes habilitées de l'OE aura directement accès à la Banque de données nationale générale (BNG) et au casier judiciaire dans le cadre de l'exercice de leurs missions légales et dans le respect de la loi sur la protection de la vie privée.

— Cet accès va entre autres permettre de motiver les décisions de renvoi ou d'expulsion, d'interdiction d'entrée ou de refus de séjour sur la base d'infractions à l'ordre public. Dans ce contexte, en raison de ses obligations relatives à la protection de l'ordre public, l'OE sera également mis automatiquement en possession d'une copie numérique de chaque condamnation pénale définitive prononcée en Belgique à l'égard d'un ressortissant étranger.

— Dans le cadre de l'identification d'un étranger sans permis de séjour valable, la loi sur les étrangers prévoira la possibilité pour le ministre ou son délégué d'exiger que l'étranger et toute autorité belge produise tous les documents et renseignements qui peuvent s'avérer utiles pour constater son identité.

4.1.4 *Lutte contre les mariages, cohabitations de complaisance et reconnaissances de complaisance*

4.1.4.1 *Vision*

Si la vie de famille est un droit fondamental consacré par différents traités et par la Convention européenne des droits de l'homme, l'illégalité et les abus ne seront en revanche pas tolérés.

4.1.4.2 Verandering

Bijzondere aandacht gaat naar de voortzetting van de strijd tegen schijnhuwelijken en schijnsamenwoning zowel hier, als in het buitenland. Ook zal de strijd worden gevoerd tegen schijnerkenningen, dit met respect voor het familiaal leven en ieders privacy.

De overheid zet stappen vooruit inzake registratie. Daarnaast wordt het attest van geen huwelijksbeletsel van alle Belgen die trouwen in het buitenland veralgemeend.

4.1.5 Oneigenlijk gebruik en misbruik van de sociale zekerheid tegengaan

4.1.5.1 Visie

Om onze goed uitgebouwde sociale zekerheid te vrijwaren en te versterken, besteedt deze regering bijzondere aandacht aan het vermijden en het bestrijden van misbruik van het sociale zekerheidssysteem.

4.1.5.2 Verandering

Om misbruik en oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheid aan te pakken, zullen in de loop van deze regeerperiode volgende punten worden gerealiseerd:

— Er wordt een regeling uitgewerkt zodat kandidaat-vluchtelingen zonder beroepsinkomsten, geen gelden kunnen terugkrijgen van de belastingen.

— De mogelijkheden voor Fedasil om vergoedingen van kandidaat-vluchtelingen met beroepsinkomsten te innen, worden uitgebreid waarbij er een toegang tot de Kruispuntbank voorzien wordt zodat bijkomende controle op de beroepsinkomsten mogelijk wordt.

— De nodige stappen worden gezet opdat Fedasil wordt ingeschakeld in het IT-systeem dat het mogelijk maakt om de beslissingen tot tenlastename van de gezondheidszorg (vnl. medische zorg) te beheren, Mediprima. Integratie van Fedasil in dit systeem bewerkstelligt een grote administratieve vereenvoudiging, aangezien Mediprima onder meer het huidige systeem van aflevering van tenlastename zal vervangen. Bovendien centraliseert en verbetert het de controle op de medische zorgen. Tenslotte zal ook gezorgd worden voor een nieuw gehomologeerd medisch programma voor een beter beheer van patiëntendossiers en elektronische uitwisseling van medische gegevens conform de bestaande wetgeving.

4.1.4.2 Changement

Une attention particulière sera accordée à la poursuite de la lutte contre les mariages et cohabitations de complaisance, à la fois en Belgique et à l'étranger. De même, une lutte sera menée contre les reconnaissances de complaisance, dans le respect de la vie familiale et de la vie privée de chacun.

Le gouvernement prendra des mesures en matière d'enregistrement. Par ailleurs, il généralisera la condition du certificat de non-empêchement à mariage pour tout Belge se mariant à l'étranger.

4.1.5 Lutte contre les usages frauduleux et les abus en matière de sécurité sociale

4.1.5.1 Vision

Afin de préserver et de renforcer la solidité de notre système de sécurité sociale, le gouvernement veillera tout particulièrement à éviter les usages frauduleux et à lutter contre ces abus.

4.1.5.2 Changement

Pour faire face aux abus et usages frauduleux en matière de sécurité sociale, les réalisations suivantes seront effectuées dans le courant de cette législature:

— Un règlement sera élaboré afin d'empêcher les candidats-réfugiés sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts;

— Les possibilités, pour Fedasil, de réclamer des montants aux candidats-réfugiés qui perçoivent des revenus professionnels seront étendues, en prévoyant un accès à la Banque-Carrefour pour permettre un contrôle supplémentaire des revenus professionnels;

— Les démarches nécessaires seront effectuées pour intégrer Fedasil dans le système IT qui permet de gérer les décisions de prise en charge des soins de santé (principalement les soins médicaux), Mediprima. L'intégration de Fedasil dans ce système représente une simplification administrative considérable dans la mesure où Mediprima remplacera notamment l'actuel système de délivrance des prises en charge. Par ailleurs, cette intégration permettra de centraliser et d'améliorer le contrôle des soins médicaux. Enfin, un nouveau programme médical homologué sera mis en place en vue d'une meilleure gestion des dossiers des patients et d'un échange électronique des données médicales, conformément à la législation existante;

— Voor de toekenning van het recht op leefloon zal onderzoek gebeuren naar het inkomen en patrimonium, hier en in het buitenland.

4.2 **Toegang tot het grondgebied**

4.2.1 Visie

Een correcte en snelle organisatie met betrekking tot de wettelijke toegang tot het grondgebied is een kern-taak van de overheid. Dit betekent o.a. dat aanvragen tot tijdelijk verblijf snel worden behandeld.

4.2.2 Verandering

Tijdens deze regeerperiode zal het systeem van tenlasteneming op punt worden gezet:

— Bij tijdelijk verblijf zal worden toegezien op een effectieve terugkeer. In dat kader zal diegene die zich garant stelt, opgenomen worden in een databank en zullen de nodige maatregelen genomen worden om zijn verplichtingen afdwingbaar te maken, inclusief voor medische kosten. Ook voor procedures waarbij vandaag reeds is voorzien in een ten lastenneming, zullen soortgelijke maatregelen genomen worden.

— Niet elke vreemdeling heeft tot doel een permanent verblijfsrecht in België te verwerven. Het is onze ambitie het nodige te doen opdat een visum voor tijdelijk verblijf snel kan verkregen worden. Zo garanderen we een effectieve toegang voor toeristen, mensen die hun familie komen bezoeken...

— Een goed terugkeerbeleid start met een goed grenzenbeleid. De overheid maakt optimaal gebruik van de mogelijkheid om een voorafgaande raadpleging te doen in het kader van Vision. De DVZ zal hieromtrent een uitvoerig onderzoek verrichten op basis van alle actuele feiten binnen de diverse migratiedomeinen.

4.3 **(On)beperkt verblijf, vestiging en langdurig verblijf**

Het zogenaamd “lang verblijf” vormt de kern van het asiel- en migratiebeleid. Het omvat de categorieën van vreemdelingen die een meer duurzaam verblijf in België willen uitbouwen. Wie aanspraak kan maken op dergelijk verblijfsrecht, wordt gastvrij ontvangen. Wie misbruik maakt, zal zijn verblijfsrecht geschrap zien.

— Pour l’octroi du droit au revenu d’intégration, il sera tenu compte des revenus et du patrimoine, en Belgique comme à l’étranger.

4.2 **Accès au territoire**

4.2.1 Vision

L’organisation correcte et rapide de l’accès légal au territoire est une mission essentielle des autorités. Cela signifie notamment que les demandes de séjour temporaire doivent être traitées rapidement.

4.2.2 Changement

Pendant cette législature, le système de prise en charge sera mis au point:

— En cas de séjour temporaire, tous les efforts seront portés sur le retour effectif. Dans ce cadre, la personne qui se porte garante sera répertoriée dans une banque de données et les mesures nécessaires seront prises pour lui rappeler d’honorer ses engagements, en ce compris les frais médicaux. Des mesures similaires seront également prévues pour les procédures qui prévoient actuellement déjà une prise en charge.

— Tout étranger ne souhaite pas obtenir un droit de séjour permanent en Belgique. Nous comptons faire le nécessaire pour qu’un visa de séjour temporaire puisse être obtenu rapidement, dans le but de garantir aux touristes, aux personnes qui viennent rendre visite à leur famille un accès effectif...

— Une politique de retour correcte commence par une politique efficace en matière de frontières. Les autorités font un usage optimal de la possibilité de consultation préalable dans le cadre de Vision. L’OE effectuera en la matière un examen approfondi sur la base de tous les faits actuels dans les différents domaines liés à la migration.

4.3 **Séjour (il)limité, établissement et séjour de longue durée**

Le séjour “de longue durée” est au cœur de la politique d’asile et de migration. Il regroupe les catégories d’étrangers qui souhaitent obtenir un séjour durable en Belgique. Toute personne qui peut prétendre à cette autorisation de séjour sera accueillie à bras ouverts. En cas d’abus, il sera mis fin à cette autorisation de séjour.

4.3.1 Gezinshereniging

De wet van 8 juli 2011 legt aan de gezinshereniging nieuwe voorwaarden op. De belangrijkste zijn de voorwaarden inzake inkomen, huisvesting en leeftijd van de familieleden van de niet-Europese onderdanen (artikelen 10/10bis) of de Belgen (artikel 40ter) en het uitsluiten van buitenlandse bloedverwanten in opgaande lijn van een Belgische meerderjarige persoon.

In 2013 werden 45 979 verblijfstitels afgegeven in het kader van de gezinshereniging:

- 12 864 op basis van artikel 10 of 10bis (gezinshereniging met een onderdaan van een derde land);
- 26 092 op basis van artikel 40bis (gezinshereniging met een burger van de EU);
- 7 023 op basis van artikel 40ter (gezinshereniging met een Belg).

Verschillende vreemdelingen zagen hun aanvraag echter geweigerd, of hun verblijf terug ingetrokken:

- Naast de beslissingen die door de gemeentebesturen werden genomen in het kader van hun bevoegdheden, heeft het Bureau Verblijf van de DVZ 5 575 beslissingen tot niet-ontvankelijkheid en weigering van verblijf genomen.
- Het Bureau Visa nam 6 755 beslissingen tot weigering waaronder 4 030 wegens het niet naleven van de nieuwe voorwaarden opgelegd door de wet van 8 juli 2011 (59,7 % van de weigeringen). Van die 4 030 weigeringen waren er 2 921 wegens het ontbreken van stabiele, regelmatige en voldoende inkomsten (43,2 % van de weigeringen).
- Wat de controletaak betreft, werden 21 710 onderzoeken verricht en 1 020 verblijfstitels ingetrokken hoofdzakelijk wegens het ontbreken van het kerngezin.

4.3.1.1 Visie

De regering zal de wet op de gezinshereniging verfijnen in overeenstemming met de Europese richtlijnen en zonder aan de filosofie van de laatste wetswijziging rond gezinshereniging te raken.

4.3.1.2 Verandering

De regering zal inzetten op volgende punten:

- Sinds 11 juli 2013 (inwerkingtreding wet van 28 juni 2013) kan aan het verblijf van de familieleden van

4.3.1 Regroupement familial

La loi du 8 juillet 2011 a introduit de nouvelles conditions en matière de regroupement familial. Les plus importantes sont les conditions relatives au revenu, au logement et à l'âge pour les membres de famille des ressortissants non européens (art. 10/10bis) ou de Belges (art. 40ter), de même que l'exclusion des ascendants étrangers d'un Belge majeur.

En 2013, 45 979 titres de séjour ont été délivrés dans le cadre du regroupement familial:

- 12 864 sur la base de l'article 10 ou 10bis (regroupement familial avec un ressortissant d'un pays tiers);
- 26 092 sur la base de l'article 40bis (regroupement avec un citoyen de l'UE);
- 7 023 sur la base de l'article 40ter (regroupement avec un Belge).

Plusieurs étrangers ont néanmoins vu leur demande refusée ou leur séjour retiré:

- Outre les décisions prises par les administrations communales dans le cadre de leurs compétences, le Bureau Séjour de l'OE a pris 5 575 décisions d'irrecevabilité et de refus de séjour;
- Le Bureau Visa a pris 6 755 décisions de refus, dont 4 030 pour non-respect des nouvelles conditions imposées par la loi du 8 juillet 2011 (59,7 % des refus). Parmi ces 4 030 refus, 2 291 étaient liées à l'absence de revenus stables, réguliers et suffisants (43,2 % des refus);
- En ce qui concerne la tâche de contrôle, 21 710 enquêtes ont été menées et 1 020 titres de séjour retirés, principalement pour absence de cellule familiale.

4.3.1.1 Vision

Le gouvernement précisera la loi sur le regroupement familial, conformément aux directives européennes et tout en préservant la philosophie de la dernière modification de la loi régissant cette matière.

4.3.1.2 Changement

Le gouvernement planchera sur les aspects suivants:

- Depuis le 11 juillet 2013 (entrée en vigueur de la loi du 28 juin 2013), il peut être mis fin au séjour des

een burger van de EU of een Belg (artikelen 40bis/40ter) een einde worden gemaakt binnen 5 jaar (in plaats van 3) na de toekenning van dit recht.

Conform het Regeerakkoord zal de controleperiode waarbinnen de voorwaarden voor gezinshereniging na afgifte van een beperkt verblijf getoetst kunnen worden, geharmoniseerd worden met deze van de EU-burgers. De termijn voor het onderzoek naar de intrekking van de verblijftitels van familieleden van onderdanen van derde landen wordt bijgevolg opgetrokken van 3 jaar naar 5 jaar.

— De omzendbrief van 13 december 2013 betreffende de voorwaarden tot gezinshereniging vermeldt de bepalingen van de Vreemdelingenwet die door het Grondwettelijk Hof vernietigd werden en legt uit hoe bepaalde artikelen van deze wet door het Grondwettelijk Hof geïnterpreteerd werden. Met betrekking tot de vernietigde wetsartikelen zal een wetgevend initiatief genomen worden.

4.3.2 Bescherming van Niet-Begeleide Minderjarige Vreemdelingen (NBMV)

Wat het aantal geïntercepteerde NBMV in België betreft, werd het record van 2011 niet meer geëvenaard maar het aantal intercepties blijft toch aanzienlijk.

In 2012 werd aan 484 NBMV asiel verleend en 450 jongeren kregen subsidiaire bescherming. In datzelfde jaar kregen nog eens 170 NBMV een tijdelijke of definitieve verblijfsvergunning.

In 2013 werden 1 427 signalementfiches (fiche op basis waarvan een NBMV gesignaleerd/aangemeld wordt aan de Dienst Voogdij — cfr.: de omzendbrief van 25 juli 2008 tot wijziging van de omzendbrief van 23 april 2004 betreffende de fiche “niet-begeleide minderjarige vreemdeling”) geregistreerd, waarvan 632 opgesteld door de DVZ (overige via andere kanalen zoals politie, derden, gemeenten...).

Er zijn in 2013 529 asielaanvragen van NBMV ingediend. In datzelfde jaar werd aan 337 NBMV asiel verleend en kregen er 293 subsidiaire bescherming

4.3.2.1 Visie

België wil haar voorttrekkersrol binnen Europa voor de bescherming van deze kwetsbare groep blijven opnemen. Bij dit alles vormt het belang van het kind de leidraad.

membres de la famille d'un citoyen de l'UE ou d'un Belge (articles 40bis/40ter) dans les 5 ans (au lieu de 3) suivant l'octroi de ce droit.

Conformément à l'accord de gouvernement, la période de contrôle durant laquelle les conditions de regroupement familial peuvent être examinées après délivrance d'un séjour limité, sera alignée sur celle des citoyens UE. Le délai d'examen concernant le retrait des titres de séjour de membres de la famille de ressortissants de pays tiers sera, par conséquent, allongé, passant de 3 à 5 ans.

— La circulaire du 13 décembre 2013 relative aux conditions dont est assorti le regroupement familial mentionne les dispositions de la loi sur les étrangers qui ont été annulées par la Cour constitutionnelle et explique comment certains articles de cette loi ont été interprétés par celle-ci. En ce qui concerne les articles annulés, une initiative législative sera prise.

4.3.2 Protection des mineurs étrangers non accompagnés (MENA)

En ce qui concerne le nombre de MENA qui ont été interceptés en Belgique, le record de 2011 n'a plus été égalé, mais le nombre d'interceptions reste considérable.

En 2012, l'asile a été accordé à 484 MENA et 450 jeunes ont bénéficié d'une protection subsidiaire. Cette même année, 170 MENA ont reçu un permis de séjour temporaire ou définitif.

En 2013, 1 427 fiches de signalement (fiche sur la base de laquelle un MENA est signalé/annoncé au Service des Tutelles — cf. la circulaire du 25 juillet 2008 modifiant la circulaire du 23 avril 2004 relative à la fiche “mineur étranger non accompagné”) ont été enregistrées, dont 632 rédigées par l'OE (le reste par d'autres intervenants, comme la police, des tiers, des communes...).

En 2013, 529 demandes d'asile de MENA ont été introduites. Cette même année, l'asile a été accordé à 337 MENA et 293 ont reçu une protection subsidiaire.

4.3.2.1 Vision

La Belgique entend continuer à remplir son rôle de premier plan en matière de protection de ce groupe vulnérable au sein de l'Europe. L'intérêt de l'enfant doit rester au cœur des préoccupations.

4.3.2.2 Verandering

De bescherming van de NBMV moet worden versterkt.

We ondernemen daartoe volgende acties:

Registratie en procedure

— Er zal een uniforme registratie worden uitgewerkt om de bescherming van deze vaak kwetsbare doelgroep te versterken. Ook de identificatie van de betrokken jongeren (door gebruik te maken van de nieuwste technieken) en het verder uitwerken van een databank die de betrokken diensten (de dienst Voogdij, de DVZ en Fedasil) kunnen raadplegen, blijft primordiaal.

De voornoemde diensten zullen samenwerken om de principes in het samenwerkingsprotocol van 28 januari 2013 van registratie en opvang van NBMV die geen asiel aanvragen, zo veel als mogelijk te realiseren. Dit om een adequate tenlasteneming van deze kwetsbare groep te garanderen alsook de strijd tegen mensenhandel op te drijven.

— NBMV zullen de mogelijkheid krijgen om het bijzondere beschermingsstatuut aan te vragen, ook wanneer andere procedures hangende zijn.

Opvang

Opvang is essentieel opdat aan elke NBMV degelijke begeleiding kan worden gegeven.

— De opvangcapaciteit van Fedasil volstaat vandaag om alle NBMV, ook niet kandidaat-vluchtelingen van een eerste opvang te verzekeren. De Richtlijn 2011/95/EU van 13 december 2011 stelt de plaatsing van NBMV bij volwassen familieleden, in een pleeggezin of in kleinere structuren voorop. Ter uitvoering wordt er met de bevoegde gemeenschapsinstanties en de OCMW's samengewerkt. De samenwerking tussen Fedasil en de bevoegde gemeenschapsinstanties (Jeugdhulp en Aide à la Jeunesse) zal dan ook verder worden geoptimaliseerd om de doorstroming van NBMV naar adequate opvang te vergemakkelijken.

— De regering onderzoekt welke maatregelen kunnen genomen worden om de voogden extra te omkaderen.

Duurzame oplossing

— Een intense samenwerking met Belgische diplomatieke posten en een netwerk van betrouwbare partners

4.3.2.2 Changement

La protection des MENA doit être renforcée.

Dans cette optique, nous réaliserons les actions suivantes:

Enregistrement et procédure

— Un enregistrement harmonisé sera mis au point afin de renforcer la protection de ce groupe cible souvent vulnérable. L'identification des jeunes concernés (à l'aide des techniques les plus récentes) et la poursuite du développement d'une base de données accessible aux différents services concernés (Service des Tutelles, OE et Fedasil) restent des éléments primordiaux.

Les services suscités travailleront main dans la main afin de concrétiser au maximum les principes du protocole de coopération du 28 janvier 2013 d'enregistrement et d'accueil de MENA qui ne demandent pas l'asile, en vue de garantir une prise en charge adéquate de ce groupe vulnérable et de lutter contre la traite des êtres humains.

— Les MENA auront la possibilité de demander le statut de protection spéciale, même si d'autres procédures sont encore pendantes.

Accueil

L'accueil est essentiel pour assurer un accompagnement de qualité de chaque MENA.

— La capacité d'accueil de Fedasil est actuellement suffisante pour assurer un premier accueil de tous les MENA, même ceux qui ne sont pas candidats-réfugiés. La Directive 2011/95/UE du 13 décembre 2011 préconise d'héberger les MENA chez des adultes de sa famille, au sein d'une famille d'accueil ou dans des structures de plus petite taille. En application de cette directive, une collaboration est prévue avec les organismes communautaires compétents et les CPAS. La collaboration entre Fedasil et les services communautaires compétentes (Aide à la jeunesse et *Jeugdhulp*) continuera dès lors à être optimisée en facilitant l'orientation des MENA vers l'accueil adéquat.

— Le gouvernement examinera les mesures à prendre pour encadrer davantage les tuteurs.

Solution durable

— Une collaboration intensive avec les postes diplomatiques belges et un réseau de partenaires fiables en

in binnen- en buitenland moeten de nodige informatie over de situatie van de familieleden van de minderjarige in het herkomstland opleveren.

— Een “levensproject” voor en met de NBMV wordt door de betrokken instanties uitgewerkt. Als de duurzame oplossing een terugkeer van de minderjarige naar zijn land van herkomst is, dan wordt volop ingezet op begeleiding en re-integratie in het herkomstland. De dienst Voogdij en de voogden blijven verder betrokken bij de zoektocht naar de familieleden van de NBMV en bij het realiseren van de duurzame oplossing.

4.3.3 Strijd tegen mensenhandel en —smokkel

In 2013 werden door de DVZ 129 dossiers van potentiële slachtoffers zonder verblijfsdocumenten geopend, na een verzoek van een van de begeleidingscentra. Van 1 januari 2014 tot 31 augustus 2014 werden 96 nieuwe dossiers van potentiële slachtoffers geopend.

4.3.3.1 Visie

Ons land staat aan de top in de strijd tegen de mensenhandel en —smokkel en wordt regelmatig als voorbeeld aangehaald. Wij zullen de bescherming van de slachtoffers blijven garanderen (omzendbrief van 26/09/2008) via een goede interdisciplinaire samenwerking.

4.3.3.2 Verandering

De strijd tegen de mensenhandel en -smokkel blijft een prioriteit:

— De integrale en geïntegreerde aanpak van de mensenhandel en mensensmokkel zal met dezelfde intensiteit verder worden gehanteerd. België zal ook zijn voortrekkersrol inzake de bestrijding van de mensenhandel en —smokkel op internationaal vlak op actieve wijze verder zetten.

— Het “Actieplan Strijd tegen de Mensenhandel en de Mensensmokkel 2012-2014” zal verder uitgevoerd worden. Het nemen van nieuwe initiatieven en het verderzetten van vorige initiatieven zullen het voorwerp uitmaken van een nieuw actieplan 2015-2019.

— Bijzondere aandacht wordt besteed aan de opleiding van eerstelijnsactoren die in hoofde van hun beroepsactiviteiten in contact kunnen komen met potentiële slachtoffers van mensenhandel en —smokkel. Deze opleiding zal onder andere betrekking hebben op indicatoren en profielen waarmee men gemakkelijker

Belgique et à l'étranger doivent fournir les informations nécessaires au sujet de la situation des membres de la famille du mineur dans le pays d'origine.

— Un “projet de vie” pour et avec le MENA sera élaboré par les instances concernées. Si la solution durable consiste au retour du mineur dans son pays d'origine, l'on va pleinement se concentrer sur l'accompagnement et la réintégration dans le pays d'origine. Le Service des Tutelles et les tuteurs continueront à être impliqués dans la recherche des membres de la famille du MENA et la mise au point d'une solution durable.

4.3.3 Lutte contre la traite et le trafic des êtres humains

En 2013, l'OE a ouvert 129 dossiers de victimes potentielles sans documents de séjour, à la demande de l'un des centres d'accompagnement. Entre le 1^{er} janvier et le 31 août 2014, 96 nouveaux dossiers de victimes potentielles ont été ouverts.

4.3.3.1 Vision

Notre pays est à la pointe en matière de lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et est régulièrement cité en exemple. Nous continuerons à garantir la protection des victimes (circulaire du 26/09/2008) par le biais d'une meilleure coopération interdisciplinaire.

4.3.3.2 Changement

La lutte contre la traite des êtres humains et le trafic d'êtres humains figure toujours parmi les priorités de premier ordre:

— L'approche intégrale et intégrée de la traite et du trafic et le trafic des êtres humains sera appliquée avec la même intensité. La Belgique continuera également à jouer activement son rôle de précurseur dans la lutte contre le trafic d'êtres humains à l'échelon international;

— Le “Plan d'action — Lutte contre la traite et le trafic des êtres humains 2012-2014” sera poursuivi. La prise de nouvelles initiatives et la poursuite des initiatives antérieures feront l'objet d'un nouveau plan d'action 2015-2019;

— Une attention particulière sera accordée à la formation d'acteurs de première ligne qui, en raison de leurs activités professionnelles, sont susceptibles d'entrer en contact avec des victimes potentielles du trafic et de la traite des êtres humains. Cette formation portera notamment sur des indicateurs et des profils

deze slachtoffers kan detecteren en doorverwijzen naar de gespecialiseerde onthaal- en opvangcentra.

— Informatie- en sensibiliseringscampagnes die gericht zijn op zowel de potentiële slachtoffers, de betrokken actoren, als het gewone publiek zullen worden voortgezet.

— Tenslotte zal er tijdens deze regeerperiode gestreefd worden naar een nog betere bescherming van de slachtoffers via een aanpassing van de multidisciplinaire omzendbrief van 2008, rekening houdend met de aanbevelingen die zijn voortgevloeid uit diverse multidisciplinaire evaluatiegroepen.

4.3.4 Arbeids- en studentenmigratie

4.3.4.1 Visie

Het migratiebeleid heeft niet enkel betrekking op de loutere verblijfs- en opvangreglementering. Het gaat om een breder kader waarin een coherent beleid gevoerd wordt over de bevoegdheden en beleidsniveaus heen, met respect voor de bevoegdheid van elk niveau.

In het bijzonder zal deze regeerperiode getekend worden door de verdere uitvoering van de zesde staatshervorming. Wat het migratiebeleid betreft, betekent dit het integraal respecteren van de nieuwe bevoegdheden van de Deelstaten op het vlak van arbeids- en studiemigratie.

4.3.4.2 Verandering

De Vreemdelingenwet (en andere relevante federale wetgeving) moet worden aangepast, rekening houdend met de nieuwe bevoegdheidsverdeling. Het komt de Deelstaten toe te bepalen wie studie- of arbeidsmigrant is.

4.3.5 EU-burgers

4.3.5.1 Visie

Het vrij verkeer binnen de EU is cruciaal voor een goede werking van de EU. Om hiertoe maximaal bij te dragen, zet de regering in op het correct omzetten van de richtlijnen.

4.3.5.2 Verandering

Met betrekking tot de EU burgers zal onder meer gefocust worden op volgende punten:

— De Belgische wetgeving moet in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen van richtlijn

permettant de détecter plus aisément ces victimes et de les orienter vers des centres d'accueil spécialisés;

— Les campagnes d'information et de sensibilisation axées à la fois sur les victimes potentielles, les acteurs concernés et le grand public seront poursuivies;

— Enfin, le gouvernement actuel veillera à assurer une meilleure protection des victimes, grâce à une adaptation de la circulaire multidisciplinaire de 2008, en tenant compte des recommandations formulées par différents groupes d'évaluation multidisciplinaires.

4.3.4 Travailleurs et étudiants migrants

4.3.4.1 Vision

La politique de migration ne se limite pas à la réglementation en matière de séjour et d'accueil. Elle porte sur un ensemble plus vaste, qui requiert une politique cohérente par-delà les compétences et les niveaux de pouvoir, dans le respect des compétences de chacun.

Le gouvernement actuel sera plus particulièrement placé sous le signe de la concrétisation de la sixième réforme de l'État. Au niveau de la politique de migration, il s'agit de respecter intégralement les nouvelles compétences des entités fédérées relatives aux travailleurs et aux étudiants migrants.

4.3.4.2 Changement

La loi relative aux étrangers (et les autres législations fédérales pertinentes) devront être adaptées, compte tenu de la nouvelle répartition des compétences. Il incombe aux entités fédérées de définir le concept de travailleur migrant et d'étudiant migrant.

4.3.5 Citoyens UE

4.3.5.1 Vision

La libre circulation au sein de l'UE est cruciale pour un bon fonctionnement de l'Union. Pour y contribuer au mieux, le gouvernement s'engage à transposer correctement les directives.

4.3.5.2 Changement

Concernant les citoyens de l'UE, l'accent sera notamment mis sur les points suivants:

— La législation belge devra être mise en conformité avec les dispositions de la directive 2004/38/

2004/38/EG, gelet op een beroep wegens niet-nakoming vanwege de Europese Commissie. Een ontwerp van koninklijk besluit zal daartoe worden gefinaliseerd. Sinds eind april 2014 wordt een werknemer onder contract artikel 60, § 7 (tewerkstelling gesubsidieerd door een OCMW om het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen of beroepservaring te verwerven), volledig als werknemer beschouwd. Sinds die datum worden geen beslissingen tot weigering van verblijf of tot intrekking van verblijf op deze basis meer genomen, behoudens de individuele uitzonderingen. Dit beleid, van toepassing sinds eind april 2014, wordt onverkort verdergezet.

— Prioriteit zal verleend worden aan het onderzoeken van de dossiers van EU-burgers die een onredelijke belasting vormen voor het sociale bijstandssysteem, en desgevallend zal worden overgegaan tot de intrekking van het verblijfsrecht. In de loop van het eerste semester van 2014 werden 661 bijlagen 21 afgegeven aan EU-onderdanen en hun gezinsleden die een dergelijke belasting vormen. Sinds de lancering van het project in juli 2011 werd al een einde gemaakt aan 5 245 verblijven (cijfers tot 30 juni 2014).

4.3.6 Langdurig ingezetenen

De richtlijn 2011/51/EU die het toepassingsgebied van de richtlijn 2003/109/EG met betrekking tot langdurig ingezetenen uitbreidt naar erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden, werd in 2014 omgezet in nationale wetgeving. Het koninklijk uitvoeringsbesluit hiervoor zal worden gefinaliseerd.

4.3.7 Humanitaire en medische regularisatie

Sinds juli 2009 tot en met de augustus 2014 werden in totaal 50 600 personen gemachtigd tot verblijf op basis van een humanitaire dan wel een medische regularisatie.

Op 31 augustus 2014 waren er 7 105 aanvragen tot humanitaire regularisatie (art. 9bis) in behandeling, tegen 7 983 einde 2013, 11 992 einde 2012 en 31 858 eind mei 2010 toen de regularisatiecampagne op zijn hoogtepunt was. Tussen eind mei 2010 en eind augustus 2014 zijn 40 259 procedures geregistreerd, gemiddeld 789 nieuwe procedures per maand.

Wat de medische regularisatie (artikel 9ter) betreft, bedroeg de overblijvende werkvoorraad 1 817 aanvragen op einde van augustus 2014, tegen 2 775 op 31 december 2013, 6 022 einde 2012 en 11 331 eind februari 2011. De nieuwe wetgevende bepalingen die kort daarna werden ingevoerd, leidden tot een daling van het aantal nieuwe aanvragen (806 aanvragen per maand in 2011,

CE, puisque la Commission européenne a édicté une décision de non-respect de celle-ci. Un projet d'arrêté royal sera finalisé à cet effet. Depuis fin avril 2014, un employé sous contrat "article 60, § 7" (emploi subsidié par un CPAS pour ouvrir le droit aux allocations de chômage ou acquérir de l'expérience professionnelle), est considéré comme un travailleur salarié à part entière. Depuis cette date, aucune décision de refus de séjour ou de retrait de séjour ne peut plus être prise sur cette base, hormis pour les exceptions d'ordre individuel. Cette politique, d'application depuis fin avril 2014, est pleinement poursuivie.

— La priorité sera donnée à l'examen des dossiers des citoyens de l'UE qui représentent une charge déraisonnable pour le système de sécurité sociale et le cas échéant, il sera procédé au retrait du droit de séjour. Dans le courant du premier semestre de 2014, 661 annexes ont été octroyées à des ressortissants de l'UE et à leur famille qui représentent une telle charge. Depuis le lancement du projet en juillet 2011, il a été mis fin à 5 245 séjours (chiffres jusqu'au 30 juin 2014).

4.3.6 Résidents de longue durée

La directive 2011/51/UE qui élargit le champ d'application de la directive 2003/109/CE relative aux résidents de longue durée aux réfugiés reconnus et aux personnes qui bénéficient de la protection subsidiaire a été transposée dans la législation nationale. L'arrêté royal d'exécution sera finalisé à cet effet.

4.3.7 La régularisation humanitaire et médicale

Du mois de juillet 2009 au mois d'août 2014, 50 600 personnes au total ont été autorisées à séjourner sur la base d'une régularisation humanitaire et médicale.

Le 31 août 2014, 7 105 demandes de régularisation humanitaire (art.9 bis) étaient en traitement, contre 7 983 fin 2013, 11 992 fin 2012 et 31 858 fin mai 2010, lorsque la campagne de régularisation avait atteint son summum. Entre fin mai 2010 et fin août 2014, 40 259 procédures ont été enregistrées, soit en moyenne 789 nouvelles procédures par mois.

En ce qui concerne la régularisation médicale (art. 9ter), la charge de travail restante s'élevait à 1 817 demandes à la fin d'août 2014, contre 2 775 le 31 décembre 2013, 6 022 fin 2012 et 11 331 fin février 2011. Les nouvelles dispositions législatives qui ont été introduites peu après ont entraîné une diminution du nombre de nouvelles demandes (806 demandes par

639 in 2012, 358 in 2013 en 285 per maand tijdens de eerste 8 maanden van 2014).

In 2011 werden meer aanvragen *9ter* dan aanvragen *9bis* ontvangen (54 % aanvragen waren *9ter*, 46% aanvragen *9bis*). Deze tendens begon in 2012 om te keren en bedraagt in 2014 (eerste 8 maanden): 68% van de aanvragen zijn *9bis* en 32% *9ter*.

4.3.7.1 Visie

Regularisatie is een uitzonderingsprocedure, waarbij uitsluitend op individuele basis een verblijfsmachtiging wordt toegekend.

4.3.7.2 Verandering

In de loop van de regeerperiode zal het volgende gelden:

- Er komen geen collectieve regularisaties meer.
- De noodzaak tot regularisatie moet maximaal worden weggewerkt door snelle procedures en een correct terugkeerbeleid te garanderen. De invoering van een nieuw migratiewetboek en een efficiënt beleid zijn daarbij cruciaal.
- Wat betreft de aanvragen voor een machtiging tot verblijf die om humanitaire redenen worden ingediend (op basis van artikel *9bis* van de Vreemdelingenwet), stelt de DVZ verder alles in het werk om de uitzonderlijke werklust die voortvloeit uit de regularisatieoperatie van 2009 zo snel mogelijk weg te werken.
- De strijd tegen de valse documenten (bijvoorbeeld valse dokterbriefjes) wordt opgevoerd in het kader van de medische regularisatie (op basis van artikel *9ter* van de Vreemdelingenwet). Ook zal de procedure tot medische regularisatie worden losgekoppeld van de procedure tot subsidiaire bescherming zonder evenwel te raken aan de principes van de medische regularisatie.
- Daarnaast wordt een oplossing gezocht voor de zeer beperkte groep mensen die buiten hun wil om en ook niet vrijwillig kunnen terugkeren naar hun land van herkomst.

4.3.8 Erkenning van staatlozen

De vraag leeft naar een aanpassing van de procedure tot erkenning van de status van staatloosheid. De huidige procedure (via de rechtbank van eerste aanleg

mois en 2011, 639 en 2012, 358 en 2013 et 285 par mois au cours des 8 premiers mois de 2014).

En 2011, un plus grand nombre de “demandes *9ter*” a été enregistré par rapport aux “demandes *9bis*” (54 % de demandes étaient des “*9ter*”, contre 46 % des demandes “*9bis*”). Cette tendance a commencé à s’inverser en 2012, pour se confirmer en 2014 (durant les huit premiers mois): 68 % des demandes sont des *9 bis* et 32 % sont des *9ter*.

4.3.7.1 Vision

La régularisation est une procédure d’exception, dans le cadre de laquelle un droit de séjour est octroyé exclusivement sur une base individuelle.

4.3.7.2 Changement

Dans le courant de la législature, les mesures suivantes seront prises:

- Il n’y aura plus de régularisations collectives;
- La nécessité de régularisation doit être éliminée au maximum par des procédures rapides et en garantissant une politique efficace de retour. L’instauration d’un nouveau code de la migration et une politique efficace sont essentiels;
- En ce qui concerne les demandes de droit de séjour introduites pour des raisons humanitaires (sur la base de l’article 9 bis de la loi sur les étrangers), l’OE met tout en œuvre pour résorber, dans les meilleurs délais, la charge de travail exceptionnelle qui découle de l’opération de régularisation de 2009;
- La lutte contre les faux documents (par exemple, les faux certificats médicaux) est renforcée dans le cadre de la régularisation médicale (conformément à l’article *9ter* de la loi sur les étrangers). La procédure de régularisation médicale sera dissociée de la procédure de protection subsidiaire, sans toutefois toucher aux principes de régularisation médicale;
- En outre, une solution sera recherchée pour le groupe très restreint de personnes qui, pour des raisons indépendantes de leur volonté, ne sont pas en mesure de retourner dans leur pays d’origine et ne peuvent pas partir volontairement.

4.3.8 Reconnaissance d’apatridie

Il existe une demande pour une adaptation de la procédure de reconnaissance de la qualité d’apatride. La procédure actuelle (par le biais du Tribunal de pre-

en de regularisatieprocedure) biedt in vele gevallen een oplossing, maar aan de procedure kan nog worden gesleuteld. Daarnaast is het zo dat de meeste staatlozen die zich in een problematische situatie bevinden, nu al kunnen rekenen op bescherming in het kader van de asielprocedure.

4.3.8.1 Visie

Elkeen heeft recht op een nationaliteit. Bij staatloosheid dienen inspanningen te worden geleverd om de aanvraag te evalueren en waar nodig en mogelijk een verblijfsstatuut toe te kennen. De procedure moet door experts op een vlotte manier worden afgehandeld.

4.3.8.2 Verandering

Tijdens deze regeerperiode zullen volgende wijzigingen worden doorgevoerd:

— De behandeling van de aanvragen tot erkenning van de status van staatloosheid wordt gecentraliseerd op het niveau van het gerechtelijk arrondissement. Dit biedt de mogelijkheid aan een aantal magistraten om zich in de materie te specialiseren en de efficiëntie te verhogen, waardoor de aanvragen binnen redelijke termijn behandeld kunnen worden.

Zo nodig kunnen de parketten zoals nu voor de dossiers een advies aan het CGVS en de DVZ vragen. Om de rechtbanken de mogelijkheid te bieden de dossiers effectief te beoordelen, wordt er van de betrokken personen een maximale medewerking bij het bezorgen van gegevens over hun identiteit en de situatie in de landen van eerder verblijf vereist.

— De erkenning zal in principe, voor zover de betrokken personen geen reëel alternatief hebben en na een toets van DVZ met het oog op het vaststellen van eventuele inbreuken op de openbare orde of de nationale veiligheid, de verkrijging van een verblijfsvergunning tot gevolg hebben. De nieuwe procedure zal een jaar na de inwerkingtreding worden geëvalueerd en zo nodig worden bijgestuurd.

4.4 **Modernisering verblijfsvergunningen**

Een degelijk migratiebeleid omvat ook een kwalitatief documentenbeleid. Waar mogelijk moeten verblijfsdocumenten en vreemdelingenkaarten worden gemoderniseerd, gerationaliseerd of geïntegreerd.

mière instance et la procédure de régularisation) offre une solution dans de nombreux cas, mais la procédure peut encore être améliorée. En outre, la plupart des apatrides qui se trouvent dans une situation problématique peuvent à présent compter sur la protection dans le cadre de la procédure d'asile.

4.3.8.1 Vision

Tout le monde a droit à une nationalité. En cas d'apatridie, des efforts doivent être consentis pour évaluer la demande et si nécessaire, accorder un droit de séjour. La procédure doit être traitée par des experts de manière efficace.

4.3.8.2 Changement

Au cours de cette législature, les modifications suivantes doivent être apportées:

— Le traitement des demandes de reconnaissance de la qualité d'apatride est centralisé au niveau de l'arrondissement judiciaire. Grâce à ce système, une série de magistrats peuvent se spécialiser dans la matière et être plus efficaces, ce qui permettra de traiter les demandes dans un délai raisonnable;

Si nécessaire, les Parquets pourront solliciter l'avis au CGRA et de l'OE, tel que c'est le cas actuellement. Afin de permettre aux tribunaux de statuer de manière effective sur les dossiers, il sera exigé des personnes concernées une collaboration maximale pour la communication des données sur leur identité et la situation dans les pays où ils ont séjourné antérieurement;

— La reconnaissance débouchera en principe sur l'octroi d'une autorisation de séjour, pour autant qu'il n'y ait pas de réelle alternative pour la personne concernée et après que l'OE ait vérifié l'absence d'éventuelles infractions à l'ordre public ou à la sécurité nationale. La nouvelle procédure sera évaluée un an après son entrée en vigueur et sera ajustée si nécessaire.

4.4 **Modernisation des autorisations de séjour**

Une politique de migration efficace implique une politique qualitative de gestion de documents. Si possible, les documents de séjour et les cartes d'étrangers seront modernisées, rationalisées ou intégrées.

4.4.1 *De gecombineerde vergunning*

4.4.1.1 *Visie*

Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 biedt een verdere aanzet tot integratie van verschillende documenten. Deze richtlijn voert één enkele aanvraagprocedure in voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat.

4.4.1.2 *Verandering*

Er zal een wetgevend initiatief worden genomen, in overleg met de bevoegde Deelstaten, om volgende richtlijnen om te zetten:

— De vermelde Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011. Bij de omzetting van deze richtlijn wordt rekening gehouden met de bevoegdheidsverdeling zoals deze in de zesde staatshervorming is geregeld (economische migratie wordt door de Deelstaten beheerd sinds 1 juli 2014), en wordt de werklast van de betrokken besturen niet onnodig verzwaard.

— De richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider.

— De richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming.

Deze drie richtlijnen (2011/98/EU, 2014/36/EU, 2014/66/EU) zullen zo mogelijk het voorwerp uitmaken van een gecombineerd wetsontwerp. Dit ontwerp zal ook wijzigingen bevatten in de procedure van aanvraag en afgifte van de Europese Blauwe Kaart voor hooggekwalificeerde werknemers (richtlijn 2009/50/EG), om deze procedure te doen samenvallen met die welke voor de gecombineerde vergunning wordt ontwikkeld.

4.4.2 *(Biometrische) verblijfstitels*

Sinds juni 2014 leveren alle gemeenten biometrische verblijfstitels af aan onderdanen van derde landen. In samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken en het Rijksregister zal een gemeenschappelijk contactpunt ingevoerd worden.

4.4.1 *L'autorisation combinée*

4.4.1.1 *Vision*

La directive 2011/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 relance la question de la nécessité de l'intégration de différents documents. Pour les ressortissants de pays tiers, cette directive introduit une procédure unique de demande d'autorisation combinée pour séjourner et travailler sur le territoire d'un État membre.

4.4.1.2 *Changement*

Une initiative législative sera prise, en concertation avec les États membres compétents, pour transposer les directives suivantes:

— La directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011. Dans le cadre de la transposition de cette directive, il est tenu compte de la répartition des compétences telle que prévue dans la 6^e réforme de l'État (la migration économique est gérée par les entités fédérées depuis le 1^{er} juillet 2014) et la charge de travail des administrations concernées n'est pas alourdie inutilement;

— La directive 2014/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi en tant que travailleur saisonnier;

— La directive 2014/66/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers dans le cadre d'un transfert temporaire intragroupe.

Ces trois directives (2011/98/UE, 2014/36/UE, 2014/66/UE) feront l'objet d'un projet de loi combiné dans les plus brefs délais. Ce projet comportera également des modifications dans la procédure de demande et d'émission de la carte bleue européenne pour les travailleurs hautement qualifiés (directive 2009/50/UE), afin d'aligner cette procédure sur celle relative à l'autorisation combinée.

4.4.2 *Titres de séjour (biométriques)*

Depuis juin 2014, toutes les communes délivrent des titres de séjour biométriques aux ressortissants des pays tiers. En collaboration avec le SPF Affaires étrangères et le Registre national, un point de contact commun doit être mis sur pied.

Daarnaast wordt de nodige aandacht besteed aan volgende projecten:

- overgang naar een geldigheidsduur van 10 jaar voor sommige vreemdelingenkaarten;
- moderniseren van de verblijfsdocumenten voor de vreemdelingen jonger dan 12 jaar;
- maatregelen om vreemdelingen met een onbeperkt verblijf automatisch te verwittigen bij verval van hun kaart met het oog op een tijdige vernieuwing.

En outre, l'attention nécessaire est accordée aux projets suivants:

- Passage à une durée de validité de 10 ans pour certaines cartes d'étrangers;
- Modernisation des documents de séjour pour les étrangers de moins de 12 ans;
- Prise de mesures pour avertir automatiquement les étrangers en séjour illimité lors de l'expiration de leur carte en vue d'un renouvellement dans les temps.

5 Terugkeerbeleid: vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet

5.1 *Vrijwillige terugkeer bevorderen*

5.1.1 *Visie*

Er dient een kwaliteitsvol, humaan en duurzaam terugkeerbeleid te worden gerealiseerd volgens het principe ‘vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet’.

In het jaar 2012, 2013 en de eerste negen maanden van 2014 bedroeg het totaalcijfer voor het vrijwillig vertrek respectievelijk 5 656, 4 707 en 2 722 personen. Het betreft een vrijwillig vertrek tot stand gebracht via DVZ of Fedasil.

Het is de bedoeling om in deze regeerperiode sterker in te zetten op vrijwillige terugkeer waarbij de begeleiding en de ondersteuning eveneens worden toevertrouwd aan ‘NGO’s op basis van een overeenkomst met Fedasil, naast de taken van DVZ inzake terugkeer die onverkort blijven gelden.

5.1.2 *Verandering*

Om het beleid van vrijwillige terugkeer te laten slagen, zijn primordiaal: enerzijds een nauwe samenwerking tussen Fedasil, de DVZ, de gemeenten, de lokale politiezones, de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) en andere NGO’s, anderzijds een doorgedreven sensibilisatie en duidelijke communicatie.

Fedasil en de partners maken de kandidaat-vluchtelingen er vanaf het begin attent op dat terugkeer een reële mogelijkheid is waarmee rekening moet worden gehouden. Daarbij wordt meteen ook ingezet op terugkeer via terugkeercoaches die de kandidaat-vluchtelingen reeds van bij aanvang begeleiden. Dit gebeurt in overleg en samenwerking met de DVZ.

Er wordt verder ingezet op het terugkeertraject en de terugkeerplaatsen. Er zal daarnaast een proefproject worden opgezet waarbij de terugkeer vanop de opvangplaats wordt georganiseerd.

Zullen in dit kader een prioriteit zijn:

— Informatiecampagnes door DVZ: illegale vreemdelingen worden geïnformeerd op het moment van de betekening van het bevel om het grondgebied te verlaten (BGV) over de gevolgen van dergelijk BGV.

— Doorgedreven sensibilisering van de kandidaat-vluchteling: in elk opvangcentrum wordt de kandidaat-

5 Politique de retour: “volontaire si possible, forcé si nécessaire”

5.1 *Favoriser le retour volontaire*

5.1.1 *Vision*

Une politique de retour de qualité, humaine et durable doit être réalisée selon le principe ‘volontaire si possible, forcé si nécessaire’.

Au cours de l’année 2012, 2013 et durant les neuf premiers mois de 2014, le nombre total de départs volontaires s’élevait respectivement à 5 656, 4 707 et 2 722 personnes. Il s’agit des départs volontaires organisés par l’OE ou Fedasil.

Durant cette législature, l’accent sera mis sur l’encouragement du retour volontaire, dans le cadre duquel les tâches d’accompagnement et de soutien seront également confiées à des ONG sur la base d’une convention avec Fedasil, parallèlement aux activités de l’OE en matière de retour qui demeurent inchangées.

5.1.2 *Changement*

Pour que la politique de retour volontaire soit un succès, les éléments suivants revêtent une importance cruciale: d’une part, une collaboration étroite entre Fedasil, l’OE, les communes, les zones de police locale, l’Organisation internationale pour les migrations (OIM) et les autres ONG et d’autre part, une plus grande sensibilisation et une communication claire.

D’emblée, Fedasil et les partenaires annoncent aux candidats-réfugiés que le retour est une possibilité réelle dont il faut tenir compte. Dans ce cadre, l’on encourage le retour en faisant appel à des coaches de retour qui les accompagnent dès le début. Ceux-ci travaillent en concertation et en collaboration avec l’OE.

Le gouvernement poursuivra ses efforts concernant le trajet de retour et les places de retour. Un projet-pilote sera mis sur pied afin d’organiser le retour à partir des structures d’accueil.

Feront partie des priorités:

— Les campagnes d’information de l’OE: lors de la notification de l’ordre de quitter le territoire (OQT), les étrangers en situation illégale sont informés des conséquences de cet ordre;

— La sensibilisation accrue des candidats-réfugiés: dans chaque centre d’accueil, le candidat-réfugié reçoit,

vluchteling op specifieke momenten ingelicht over de vrijwillige terugkeer.

— In de open terugkeerplaatsen (OTP's) wordt, door Fedasil en de DVZ gezamenlijk, geïndividualiseerde terugkeerbegeleiding georganiseerd.

— Infosessies van Fedasil en DVZ voor lokale besturen, CAW's, politiediensten...

— Registratie door DVZ en Federale Politie Brussel Nationale Luchthaven van de vreemdelingen die zelfstandig en met eigen middelen terugkeren naar hun land van herkomst (maw zonder tussenkomst van Fedasil en IOM).

Naast het generieke aanbod van Fedasil zal er werk gemaakt worden van een gericht uitgebreid aanbod voor specifieke doelgroepen (zoals NBMV die wensen terug te keren), met aangepaste reïntegratieprojecten. Daarnaast wordt er ingezet op de nodige bijkomende opleidingen in terugkeerbegeleiding voor alle opvangoperatoren en het ter beschikking stellen van gepaste instrumenten ter ondersteuning van de terugkeerbegeleiding.

5.2 Gedwongen terugkeer

De regering vertrekt van het principe "vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet". Het terugkeerbeleid vormt het sluitstuk van een performant asiel- en migratiebeleid. De gedwongen terugkeer zal zo doelmatig en doeltreffend mogelijk worden georganiseerd.

5.2.1 Visie

Wat de gedwongen terugkeer betreft dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen het aantal repatriëringen, het aantal Dublin overnames, het aantal bilaterale overnames en het aantal teruggrijpingen.

à des moments spécifiques, des explications sur le retour volontaire;

— Dans les places ouvertes de retour (POR), Fedasil et l'OE organisent conjointement un accompagnement individualisé du retour;

— Des séances d'information de Fedasil et de l'OE pour les administrations locales, les CASG, les services de police...

L'enregistrement, par l'OE et la Police fédérale de l'aéroport de Bruxelles-National, des étrangers qui retournent dans leur pays d'origine de manière autonome et par leurs propres moyens (c'est-à-dire sans l'intervention de Fedasil ou de l'OIM).

Outre l'offre générique de Fedasil, le gouvernement mise sur une offre élargie axée sur groupes cibles spécifiques (notamment les MENA qui souhaitent repartir), avec des projets de réintégration adaptés. En outre, le gouvernement prendra des mesures en vue de dispenser les formations complémentaires nécessaires et de mettre à disposition des outils spécifiques appuyant l'accompagnement au retour.

5.2 Retour forcé

Le gouvernement suit le principe "volontaire si possible, forcé si nécessaire". La politique de retour constitue le point d'orgue d'une politique d'asile et de migration performante. Le retour forcé doit être organisé de la manière la plus efficace et efficiente possible.

5.2.1 Vision

En ce qui concerne le retour forcé, une distinction claire doit être opérée entre le nombre de rapatriements, le nombre de reprises Dublin, le nombre de reprises bilatérales et le nombre de refoulements.

	Repatriëringen	Dublin overnames	Bilaterale overnames	Teruggrijpingen	TOTAAL
	Rapatriements	Reprises Dublin	Reprises bilatérales	Refoulements	TOTAL
2012	2 638	970	239	1 895	5 742
2013	3 167	748	278	1 539	5 732
2014 (tem september/ (jusqu'à septembre inclus)	1 959	512	206	1 106	3 783

Er wordt vastgesteld dat in vergelijking met de voorgaande jaren zowel de repatriëringen, de Dublin overnames, de bilaterale overnames en de terugdrijvingen een neerwaartse trend kennen. Dit betekent ook dat de totaalcijfers in dalende lijn liggen.

De doelstelling in de komende regeerperiode is dan ook meer en efficiënter in te zetten op de gedwongen terugkeer indien de betrokkene weigert vrijwillig terug te keren. Daarbij zal optimaal gebruik worden gemaakt van de Europese fondsen en van de Frontex vluchten.

Er zal onderzocht worden in samenspraak met de Federale Politie wat de inzet van politiediensten binnen het kerntakendebat kan zijn. Dit zal gebeuren binnen de krijtlijnen zoals deze worden uitgetekend door de minister van Binnenlandse Zaken.

5.2.2 Verandering

Prioritair wordt ingezet op het volgende:

— Bij gedwongen terugkeer focussen we nog meer op maatschappelijke en psychosociale begeleiding. In dit kader is het de bedoeling om, in samenspraak met de Federale Politie, onder meer de rol van het maatschappelijk en psychologisch ondersteuningsteam te optimaliseren.

— De voortgezette opleidingen en sociale vaardigheden zullen de begeleiders toelaten om deze delicate opdracht tot een goed einde te brengen.

— In samenspraak met de minister van Binnenlandse Zaken wordt onderzocht of er meer begeleiders kunnen worden opgeleid.

— Het is de intentie om de terugkeer verder te verhogen.

— Er wordt gestreefd naar een verhoging van het slaagpercentage van de effectieve terugkeer door onder meer het vermijden van dilatoire procedures louter om de terugkeer uit te stellen.

— Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de Europese fondsen en Frontex vluchten.

— Om sterker te kunnen inzetten op gedwongen terugkeer, zijn bijkomende plaatsen die bestemd zijn voor de gesloten opvang van illegale vreemdelingen noodzakelijk. Momenteel kent België amper 481 gesloten terugkeerplaatsen. Dit is een minimum-record. Onder Staatssecretaris Wathelet (2009) beschikte DVZ nog over 610 plaatsen. Hierdoor overstijgt het aantal

L'on s'aperçoit qu'en comparaison avec les années précédentes, tant les rapatriements, les reprises Dublin que les reprises bilatérales et les refoulements connaissent une tendance à la baisse, avec, en corollaire, une diminution des chiffres totaux.

Pour les autorités, l'objectif sous la prochaine législature, est donc de développer une approche plus efficace afin de mettre davantage l'accent sur le retour forcé lorsque l'intéressé refuse de repartir volontairement. Pour ce faire, le gouvernement utilisera de manière optimale les fonds européens et les vols Frontex.

En concertation avec la Police fédérale, le gouvernement étudiera comment mobiliser les services de police dans le débat sur les activités prioritaires, selon les orientations telles que définies par le ministre de l'Intérieur.

5.2.2 Changement

La priorité est accordée aux projets suivants:

— En cas de retour forcé, nous nous concentrerons davantage sur l'accompagnement social et psychosocial. Dans ce cadre, l'objectif est notamment de perfectionner le rôle de l'équipe de soutien social et psychologique en concertation avec la Police fédérale;

— Les formations continues et les aptitudes sociales permettront aux accompagnateurs de mener à bien cette mission délicate;

— En concertation avec le ministre de l'Intérieur, nous envisagerons de former davantage d'accompagnateurs;

— L'objectif consiste à augmenter le nombre de retours.

— Les dispositions requises seront prises afin d'améliorer le taux de réussite des retours effectifs, en évitant notamment les procédures dilatoires visant uniquement à les retarder.

— Le gouvernement exploitera de manière optimale les fonds européens et les vols Frontex.

— Pour favoriser davantage les retours forcés, des places supplémentaires sont nécessaires pour accueillir les étrangers illégaux en milieu fermé. Actuellement, la Belgique compte seulement 481 places fermées en vue du retour. C'est là un minimum. Durant le mandat du Secrétaire d'État Wathelet (en 2009), l'OE disposait encore de 610 places. Par conséquent, le nombre

onderscheppingen ruimschoots de huidige opvangcapaciteit en leidt momenteel minder dan een vijfde van de onderscheppingen tot een vasthouding met het oog op gedwongen terugkeer.

De opvangcapaciteit van de bestaande gesloten centra van Merksplas, Vottem en Steenokkerzeel zullen maximaal benut worden door de nodige middelen ter beschikking te stellen om het personeel in die centra aan te vullen. Een toename van de opvangcapaciteit wordt voorzien.

5.3 *Illegale delinquenten en gedetineerden prioritair doen terugkeren*

Het verblijf van illegale vreemdelingen die in ons land een probleem vormen voor de openbare orde en voor de nationale veiligheid is problematisch. Prioritair zijn de terugkeer van illegale delinquenten die aangehouden worden door de politiediensten en die een gevaar betekenen voor de openbare orde en de terugkeer van ex-gedetineerden die illegaal verblijven.

5.3.1 *Visie*

Bij de uitvoering van bevelen om het grondgebied te verlaten, zal verder prioriteit worden gegeven aan de terugkeer van delinquenten. De gesloten opvangplaatsen voor criminele personen zonder een verblijfstitel zullen worden geëvalueerd en vervolgens zal beslist worden over een eventuele uitbreiding.

5.3.2 *Verandering*

Tijdens de regeerperiode zullen volgende hervormingen worden doorgevoerd:

— De DVZ verkrijgt de mogelijkheid om iedere vreemdeling in illegaal verblijf, die na een verblijf in de gevangenis vrij komt, te doen terugkeren. Bijzondere aandacht gaat hierbij naar de mogelijkheden om vóór de vrijlating een terugkeermaatregel uit te voeren.

— De DVZ zal instaan voor een uitbreiding van de projecten die, conform de toepasselijke bepalingen voorzien in het Schengenacquis, de gegevensuitwisseling beogen met andere lidstaten over de gerechtelijke antecedenten van derdelanders met een verblijfsvergunning in de betreffende lidstaat en dit met oog op het opstarten van terugkeerprocedures.

Volgende administratieve initiatieven blijven gehandhaafd en/of worden versterkt:

— Alle diensten van de DVZ gaan over tot de gedwongen terugkeer van personen die een gevaar voor

d'interceptions dépasse largement la capacité d'accueil actuelle et pour l'heure, moins d'un cinquième des interceptions mène à un enfermement en vue d'un retour forcé.

La capacité d'accueil des centres fermés de Merksplas, Vottem et Steenokkerzeel sera exploitée au maximum en mettant les moyens nécessaires à disposition et en renforçant les effectifs dans ces centres. Une augmentation de la capacité d'accueil est prévue.

5.3 *Eloigner prioritairement les délinquants illégaux et les ex-détenus*

Le séjour des étrangers qui troublent l'ordre public et la sécurité nationale dans notre pays est problématique. Le retour des délinquants illégaux qui ont été arrêtés par les services de police et qui représentent un danger pour l'ordre public et le retour des ex-détenus en séjour illégal sont prioritaires.

5.3.1 *Vision*

Dans le cadre du suivi des ordres de quitter le territoire, la priorité sera accordée au retour des délinquants. Les places d'accueil fermé pour criminels sans titre de séjour feront l'objet d'une évaluation avant de décider d'un éventuel élargissement.

5.3.2 *Changement*

Sous cette législature, les réformes suivantes seront menées:

— L'OE aura la possibilité d'éloigner tout étranger en séjour illégal, au sortir de la prison. L'on examinera en particulier les possibilités d'appliquer une mesure d'éloignement avant la libération;

— L'OE se chargera de l'extension des projets qui, conformément aux dispositions applicables prévus dans l'acquis Schengen, visent à améliorer l'échange d'informations avec d'autres États membres au sujet des antécédents judiciaires de ressortissants de pays tiers qui ont un droit de séjour dans l'État membre concerné et ce, en vue d'engager des procédures d'éloignement.

Les initiatives administratives suivantes seront maintenues et/ou renforcées:

— Tous les services de l'OE procèdent à un retour forcé de personnes qui représentent un danger pour

de openbare orde vormen, die overlast veroorzaken op het grondgebied of die fraude hebben gepleegd;

— De DVZ werkt naast de gewone opdracht ook specifiek samen met bepaalde steden rond het identificeren en opsporen van mensen in illegaal verblijf die de openbare orde verstoren;

— Door systematisch te werken aan “pre-identificatie” van criminelen of personen die feiten van openbare orde plegen en dit reeds vóór de administratieve vasthouding, wordt de terugkeer bespoedigd. Dit betekent dat als deze personen worden vastgehouden er ook een grotere kans is dat ze effectief terugkeren;

— Intensieve samenwerking met de verschillende directies van de FOD Buitenlandse Zaken teneinde de operationele samenwerking met buitenlandse diplomatieke vertegenwoordigingen en overheden te optimaliseren;

— Indien actuele bedreigingen van openbare orde, nationale veiligheid of eerdere onbekende feiten aan het licht komen, wordt waar mogelijk overgegaan tot een beslissing tot intrekking van verblijf, met respect voor wetgeving en de rechtspraak. Daarnaast wordt nagegaan in welke mate, cf. de Europese richtlijnen, de mogelijkheden in dit verband kunnen worden versterkt.

5.4 *Terugkeer van gezinnen met kinderen*

De DVZ wordt regelmatig geconfronteerd met gezinnen die in het kader van hun terugkeer opgevangen dienen te worden. Sinds september 2008 worden gezinnen met minderjarigen daarom in terugkeerwoningen begeleid door terugkeercoaches van DVZ en dit in het kader van een terugkeer naar het land van herkomst. Momenteel zijn er 25 terugkeerwoningen op 5 locaties (Beauvechain, Sint Gillis Waas, Tielt, Tubize en Zulte) operationeel.

Deze manier van werken komt steeds meer onder druk. De terugkeerwoningen zijn open woningen waarbij regelmatig wordt vastgesteld dat de betrokkenen niet meewerken aan hun terugkeer. Ondanks de intensieve individuele trajectbegeleiding door deze coaches, onttrekken bepaalde gezinnen zich na verloop van tijd aan deze begeleiding. Ze kunnen de woningen immers vrij verlaten. In de beginperiode van de terugkeerwoningen verdween 25% van de betrokkenen in de illegaliteit. De laatste cijfers tonen echter aan dat nu al 46% van deze mensen verdwijnt in de illegaliteit.

l'ordre public, qui causent des nuisances sur le territoire ou qui ont commis des fraudes;

— Outre sa mission de base, l'OE collabore spécifiquement avec certaines villes concernant l'identification et la recherche de personnes en séjour illégal qui troublent l'ordre public;

— Le processus de retour est accéléré en travaillant de manière systématique à la “pré-identification” de criminels ou de personnes qui commettent des faits d'ordre public déjà avant leur arrestation administrative. Il s'ensuit que si ces personnes sont arrêtées les probabilités qu'elles retournent effectivement seront d'autant plus grandes;

— La collaboration intensive avec les différentes directions du SPF Affaires Etrangères afin d'optimiser la collaboration opérationnelle des représentations et autorités diplomatiques étrangères;

— Si des menaces actuelles de l'ordre public et de la sécurité nationale ou des faits inconnus sont découverts, il est procédé, si possible, à une décision de retrait de l'autorisation de séjour, dans le respect de la législation et de la jurisprudence. En outre, il sera vérifié dans quelle mesure, cf. les directives européennes, les possibilités peuvent encore être renforcées en ce sens.

5.4 *Retour des familles avec enfants*

L'OE est régulièrement confronté à des familles qui doivent être accueillies dans le cadre de leur retour. Depuis septembre 2008, des familles avec mineurs sont accompagnées par des coaches de retour de l'OE dans des appartements, dans le cadre d'un retour volontaire dans leur pays d'origine. Actuellement, 25 logements de retour répartis sur 5 sites (Beauvechain, Saint-Gilles-Waes, Tielt, Tubize et Zulte) sont opérationnelles.

Cette méthode de travail est de plus en plus mise à mal. Les logements de retour sont des milieux ouverts où il est régulièrement constaté que les intéressés ne collaborent pas à leur retour. Nonobstant l'accompagnement de trajet individuel intensif par ces coaches, certaines familles se soustraient à cet accompagnement après quelque temps. Elles peuvent en effet quitter librement l'habitation. Depuis le début de ce projet, 25 % des personnes concernées ont disparu sans laisser de trace. Pire encore, les derniers chiffres montrent qu'actuellement, 46 % de ces personnes disparaissent ainsi dans la nature.

5.4.1 Visie

Bij uitstek voor gezinnen geldt het basisprincipe dat terugkeer in de eerste plaats vrijwillig wordt georganiseerd. Er wordt zoveel als mogelijk vermeden dat sommige kwetsbare doelgroepen in gesloten centra worden vastgehouden.

Het is echter noodzakelijk een oplossing te vinden voor de families die zich onttrekken aan de begeleiding en die opnieuw geïntercepteerd worden. Deze families zullen effectief vastgehouden worden met het oog op terugkeer, en dit in daartoe speciaal uitgeruste opvangplaatsen.

5.4.2 Verandering

In de loop van de regeerperiode zal het project van de eengezinswoningen (127bis) worden gerealiseerd zodat aangepaste plaatsen voor sommige kwetsbare doelgroepen worden voorzien, zoals gezinnen met kinderen, zodat zij niet langer in het opvangnetwerk terecht moeten. In eerste instantie zijn vijf eengezinswoningen voorzien (drie van 6 personen en twee van 8 personen, elk met woonkamer, kitchenette, badkamer, aparte slaapkamers ...), met de mogelijkheid om op dezelfde site nogmaals vijf modules bij te plaatsen.

Naast de sterke verhoging van het aantal onttrekkingen in de terugkeerwoningen, zijn de volgende punten van belang:

1/ De stelling dat de opsluiting van gezinnen met kinderen in gesloten centra niet toegelaten zou zijn door de Europese regelgeving is niet correct. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) heeft België destijds veroordeeld omdat het gesloten terugkeercentrum 127bis (gelegen naast de luchthaven te Steenokkerzeel) niet adequaat was aangepast om gezinnen met kinderen op te vangen, met een inbreuk op het recht op privacy en het recht op gezinsleven tot gevolg. Door deze uitspraak van het EHRM besliste de regering terecht om deze werkwijze stop te zetten.

Zoals het Regeerakkoord stelt, zullen gezinnen met kinderen worden ondergebracht in aparte gezinswoningen die aangepast zijn aan deze situatie waarbij het recht op privacy en het recht op gezinsleven worden geëerbiedigd.

2/ In bijna alle EU-landen bestaat er een systeem van opsluiting voor gezinnen met kinderen. Zo kunnen bijvoorbeeld in Nederland gezinnen met kinderen ondergebracht worden in gesloten centra voor een maximale

5.4.1 Vision

Par excellence, le principe de base qui prévaut pour les familles est que le retour soit avant tout organisé sur une base volontaire afin d'éviter au maximum que certains groupes cibles vulnérables ne soient maintenus dans les centres fermés.

Il est, toutefois, nécessaire de trouver une solution pour les familles qui se soustraient à l'accompagnement et qui sont, à nouveau, interceptées. Ces familles seront effectivement maintenues en vue de leur retour dans des structures d'accueil spécialement équipées à cet effet.

5.4.2 Changement

Au cours de cette législature, le projet de logements unifamiliaux (127 bis) sera réalisé de sorte que des places adaptées seront prévues pour certains groupes cibles vulnérables, comme les familles avec enfants, afin qu'elles ne restent plus dans le réseau d'accueil. Dans un premier temps, cinq maisons unifamiliales sont prévus (trois habitations de 6 personnes et deux de 8 personnes, chacune avec salon, kitchenette, salle de bains, chambres à coucher séparées...), avec possibilité d'installer 5 modules supplémentaires sur le même site.

Outre la forte hausse du nombre d'évasions des logements de retour, les points suivants sont également cruciaux:

1/ La thèse selon laquelle la réglementation européenne ne permet pas d'enfermer des familles avec enfants dans les centres fermés n'est pas correct. La Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) a, en son temps, condamné la Belgique parce que le centre fermé de retour 127bis (situé non loin de l'aéroport de Steenokkerzeel) n'était pas correctement adapté à accueillir des familles avec enfants. De ce fait, il y avait infraction au droit à la vie privée et au droit à la vie de famille. A la suite de ce jugement de la CEDH, le gouvernement a décidé, à juste titre, d'arrêter cette manière de travailler.

Tel que le prévoit l'accord de gouvernement, les familles avec enfants seront hébergées dans des logements familiaux distincts adaptés à leur situation, respectueux du droit à la vie privée et du droit à la vie de famille.

2/ Presque tous les pays de l'UE appliquent un système d'enfermement des familles avec enfants. Aux Pays-Bas notamment, les familles avec enfants sont hébergées dans des centres fermés pour une durée

duur van 2 weken waarna ze worden teruggestuurd naar hun land van herkomst.

3/ Met de beslissing om opnieuw te werken aan terugkeer via gesloten centra voor gezinnen met kinderen zal deze regering uitvoeren wat door de vorige regeringen werd beslist. Zo werd in oktober 2009 reeds beslist om eengezinswoningen te voorzien op het terrein van de 127bis. Begin 2010 was er een akkoord om het dossier op te starten binnen de regering Leterme II. Vervolgens werd op 22 maart 2010 de notificatie in de begroting hiervoor goedgekeurd in de Ministerraad. De uitvoering van de werken werd door de Regering Di Rupo I betekend op 27 augustus 2012 voor een bedrag van 607 150,57 EUR.

4/ Nu niets doen betekent dat de regering een schadevergoeding moet betalen aan de aannemer die al sinds 27 augustus 2012 gelast is met de uitvoering van de werken.

Kortom, deze regering gaat voluit voor vrijwillige terugkeer. Als de vrijwillige terugkeer niet lukt, dan zal echter worden overgegaan tot gedwongen terugkeer omdat pogingen tot vrijwillige terugkeer niet eindeloos mogen blijven duren.

Indien de overheid genoodzaakt wordt om over te gaan tot gedwongen terugkeer, zal dit uiteraard conform de bepalingen van het EVRM zijn, zal het recht op privacy en het recht op gezinsleven van gezinnen met kinderen ten volle gewaarborgd worden en zal de periode van opsluiting beperkt worden tot het absolute minimum.

Op korte termijn worden de effectiviteit en de efficiëntie van het open terugkeercentrum (OTC) geëvalueerd:

— Sinds 1 april 2013 is een overeenkomst in werking getreden tussen Fedasil en de DVZ. Dit akkoord regelt op structurele wijze de opvang en begeleiding voor behoeftige gezinnen in illegaal verblijf. De opvang in het OTC is er op gericht om zo snel mogelijk een einde te stellen aan het illegaal verblijf en de uitzichtloosheid die hiermee samenhangt.

In het OTC van Holsbeek wordt in eerste instantie ingezet op vrijwillige terugkeer. Indien betrokkenen dit weigeren, wordt er werk gemaakt van een terugkeer via de terugkeewoningen.

maximale de deux semaines. Passé ce délai, elles sont renvoyées dans leur pays d'origine.

3/ En augmentant le nombre de retours au départ des logements fermés pour les familles, ce gouvernement mettra en œuvre les décisions prises par les gouvernements précédents. Ainsi, en octobre 2009, il avait déjà été décidé d'aménager des logements familiaux sur le terrain du centre 127bis. Début 2010, un accord a pu être dégagé pour relancer le dossier au sein du Gouvernement Leterme II. Ensuite, le 22 mars 2010, la notification dans le budget a été approuvée au Conseil des ministres. L'exécution des travaux a été annoncée par le Gouvernement Di Rupo I le 27 août 2012 pour un montant de 607 150,57 euros.

4/ Si nous n'entreprenons rien dès à présent, le gouvernement devra verser des dommages et intérêts à l'entrepreneur déjà désigné pour l'exécution des travaux depuis le 27 août.

En résumé, ce gouvernement se prononce entièrement en faveur du retour volontaire. Si le retour volontaire ne fonctionne pas, il sera néanmoins procédé à un retour forcé parce que des tentatives de retour volontaire ne peuvent pas être organisées en vain.

Si le gouvernement doit recourir à un retour forcé, celui-ci sera assuré conformément aux dispositions de la CEDH. Pour les familles avec enfants, le droit à la vie privée et à la vie de famille sera garanti au maximum et la période d'enfermement sera réduite à l'absolu minimum.

A court terme, l'effectivité et l'efficacité du centre ouvert de retour (COR) sera évaluée:

— Depuis le 1^{er} avril 2013, un accord entre Fedasil et l'OE est entré en vigueur. Cet accord régit de manière structurelle l'accueil et l'accompagnement des familles nécessiteuses en séjour illégal. L'accueil dans le COR vise à mettre fin, le plus rapidement possible, au séjour illégal et à l'absence de perspectives qui en découle.

Dans le COR de Holsbeek, l'on privilégie le retour volontaire. Si les intéressés s'y opposent, leur retour est préparé dans les logements de retour.

5.5 *Readmissieakkoorden en administratieve samenwerkingsakkoorden*

5.5.1 *Visie*

Het beleid van het sluiten van readmissieakkoorden zowel op Belgisch als op Europees niveau wordt geëvalueerd. Het afsluiten van readmissieakkoorden op Europees niveau, op Benelux-niveau of administratieve samenwerkingsakkoorden op nationaal niveau is belangrijk voor het terugkeerbeleid. Deze akkoorden vergemakkelijken immers de terugkeer en de administratieve procedures hieromtrent. Niettemin dringt een evaluatie zich op.

5.5.2 *Verandering*

In deze regeerperiode zullen de krachten gebundeld worden en zal ingezet worden op het afsluiten van terugnameakkoorden en/of administratieve akkoorden met de landen met een hoog aantal verstrekte bevelen om het grondgebied te verlaten en een beperkte effectiviteit inzake terugkeer.

Daarnaast komt er een grondige evaluatie van de readmissieakkoorden en de administratieve samenwerkingsakkoorden.

Op bilateraal niveau worden onderhandelingen voortgezet om een administratief akkoord af te sluiten met onder andere Senegal, Kameroen, Ivoorkust en Nigeria.

5.6 *Misbruiken wegwerken*

Regelmatig wordt door de vreemdeling die moet terugkeren een dilatoire procedure ingediend. Deze heeft enkel tot doel de terugkeer uit te stellen en een nieuwe poging tot terugkeer dient dan te worden ondernomen. De hiermee gepaard gaande maatschappelijke kost is bijzonder hoog.

5.6.1 *Visie*

Het nodige wordt gedaan om dilatoire procedures die louter tot doel hebben de terugkeer uit te stellen, te vermijden.

5.6.2 *Verandering*

Tijdens deze regeerperiode zullen volgende punten worden gerealiseerd:

— De mogelijkheid wordt onderzocht om, indien de vreemdeling uitgedeed is en het voorwerp is van

5.5 *Accords de réadmission et accords de coopération administrative*

5.5.1 *Vision*

La politique relative à la conclusion d'accords de réadmission, tant au niveau belge qu'eupéen, subira une évaluation. En ce qui concerne la politique de retour, il importe de conclure des accords de réadmission au niveau européen, du Benelux ou des accords de coopération administrative au niveau national. En effet, ces accords facilitent le retour et les procédures administratives y afférentes. Toutefois, une évaluation s'impose néanmoins.

5.5.2 *Changement*

Le présent gouvernement unira ses forces et prendra des mesures en vue de la conclusion d'accords de retour et/ou d'accords administratifs avec les pays pour lesquels un nombre élevé d'ordres de quitter le territoire a été délivré et pour lesquels les retours sont peu effectifs.

En outre, les accords de réadmission et des accords de coopération administrative seront minutieusement évalués.

Au niveau bilatéral, les négociations seront poursuivies en vue de conclure un accord administratif, notamment avec le Sénégal, le Cameroun, la Côte-d'Ivoire et le Nigéria.

5.6 *Elimination des abus*

Les étrangers qui doivent retourner introduisent régulièrement une procédure dilatoire dans le seul but de retarder leur départ. Une nouvelle tentative de retour doit dès lors être entreprise. Le coût social lié à ces opérations est particulièrement élevé.

5.6.1 *Vision*

Tout est mis en œuvre afin d'éviter les procédures dilatoires dans le seul but de retarder le retour.

5.6.2 *Changement*

Le gouvernement actuel réalisera les points suivants:

— Il étudiera la possibilité d'effectuer un contrôle judiciaire offrant suffisamment de garanties à l'étranger,

een gedwongen terugkeer, één rechterlijke controle uit te voeren die voldoende garanties biedt voor de vreemdeling. Deze heeft betrekking op zowel de terugkeer als de vrijheidsberovende maatregel, in eerste en laatste aanleg op de wettigheid van de beslissing tot terugkeer. Deze controle dient in principe binnen een termijn van één maand te worden afgerond. De vreemdeling heeft in deze laatste fase van de verblijfsketen enkel toegang tot deze unieke verbeterde controle.

— In eenzelfde geest van rationalisatie en optimalisatie wordt het beleid aangaande de BGV herzien. Het aantal afgegeven bevelen per persoon wordt in de mate van het mogelijke ingeperkt. Er wordt een evaluatie gemaakt van het nut van de afgifte van BGV bij sommige procedures of doelgroepen (bv. EU-burgers). Doelstelling hierbij is de BGV te heropwaarderen en te voorzien in een effectieve kwaliteitsvolle opvolging per bevel.

si celui-ci est débouté de sa procédure et fait l'objet d'un retour forcé. Ce contrôle portera à la fois sur le retour et la mesure de privation de liberté, en première et dernière instance, et sur la légalité de la décision de retour. Ce contrôle doit normalement être achevé dans un délai maximal d'un mois. A ce dernier stade de la chaîne de séjour, l'étranger a simplement accès à ce contrôle unique amélioré.

— Dans le même esprit de rationalisation et d'optimisation, la politique en matière d'OQT sera réexaminée. Le nombre d'ordres délivrés par personne est limité dans la mesure du possible. L'utilité de notifier un OQT pour certaines procédures ou groupes cibles (par exemple, les citoyens de l'UE) sera évaluée. L'objectif est de revaloriser l'ordre de quitter le territoire et d'offrir un suivi de qualité pour chaque ordre.

6. Strijd tegen internationaal terrorisme en radicalisme

6.1.1 Visie

De strijd tegen het internationale terrorisme en gewelddadig jihadisme dient krachtig te worden opgevoerd. Het is in dit kader aangewezen dat de DVZ in staat wordt gesteld performant op te treden.

6.1.2 Verandering

Volgende hervormingen zullen worden doorgevoerd:

— De deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden wordt tegengegaan. Dit betreft zowel de uitreis naar, het verblijf in als de terugkeer uit deze regio's. In eerste instantie wordt de wetgeving aangepast om, waar nuttig, de gevallen waarvoor een inreisverbod kan afgeleverd worden uit te breiden, cf. de Europese regelgeving.

— Bovendien kunnen personen die niet over de Belgische nationaliteit beschikken, tijdelijk of definitief de toegang tot het Belgische grondgebied worden ontzegd.

— Bij indicaties van betrokkenheid bij terrorisme en gewelddadig jihadisme zal er systematisch onderzocht worden of die vaststellingen de mogelijkheid bieden tot intrekking van de verblijfsvergunning en voor personen met de status van vluchteling of subsidiaire bescherming of er redenen zijn die een intrekking of opheffing van de status verrechtvaardigen. Wanneer mogelijk wordt overgegaan tot de intrekking. De verblijfsvergunning van niet-Belgen kan in datzelfde geval eveneens worden ingetrokken.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken,*

Theo FRANCKEN

6. Lutte contre le terrorisme international et le radicalisme

6.1.1 Vision

La lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent doit être menée avec force. Dans ce cadre, il est recommandé que le l'OE puisse être en mesure d'intervenir de manière performante.

6.1.2 Changement

Les réformes suivantes seront menées:

— La participation à un conflit armé sur certains territoires sera combattue. Il s'agit à la fois du départ vers ces régions, du séjour et du retour dans celles-ci. Dans un premier temps, la législation sera adaptée afin d'étendre, si nécessaire, les cas de délivrance d'une interdiction d'entrée, cf. la législation européenne.

— En outre, une interdiction d'accès au territoire peut être prononcée, soit à titre temporaire, soit à titre définitif, à l'encontre d'une personne n'ayant pas la nationalité belge.

— En présence d'indices d'implication terroriste ou de djihadisme violent, il sera systématiquement examiné si ces constatations permettent de retirer le permis de séjour et, pour les personnes bénéficiant de la qualité de réfugié ou du statut de protection subsidiaire, si des raisons justifient le retrait ou la suppression du statut. Si possible, il sera procédé au retrait. L'autorisation de séjour des non-Belges peut également être retirée, dans pareil cas.

*Le secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration,
chargé de la Simplification administrative,
adjoint au ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur,*

Theo FRANCKEN